

美國人類食品計畫概述及2025年優先執行項目

廖家鼎 羅 琪 魏文進 張馨文 許朝凱

衛生福利部食品藥物管理署企劃及科技管理組

摘要

美國食品藥物管理局於2024年10月1日正式啟動「人類食品計畫」，這是近年來規模最大的一次組織重組，其使命是透過科學的方法強化食品微生物安全、食品化學安全、營養，以預防食源性疾病、確保食品中的化學物質安全、減少飲食相關的慢性疾病，進而保護和促進所有人的健康和福祉；目的是為了能更有效實現食品安全現代化法案中所提出的預防性願景，及提升營養議題的重要性以協助減少與飲食相關的疾病，並強化與州政府合作，運用創新科技有效監管食品安全。人類食品計畫之目的及推動重點，與我國當前重要的「健康臺灣」政策相互扣合。本文介紹人類食品計畫中各單位之業務職掌、運作模式及2025年規劃優先執行之工作項目，亦檢視我國現行作法，並提出精進建議，可作為我國未來規劃政策或科技計畫研究方向之參考。

關鍵詞：美國食品藥物管理局、人類食品計畫、食品微生物安全、食品化學安全、營養

前言

美國食品藥物管理局（U.S. Food and Drug Administration, FDA）為使機構運作更有效率，以因應其所監管的不斷變化且日益複雜的產業，包括新興食品科技、全球化的影響、氣候變遷等，於2024年10月1日正式啟動「人類食品計畫(Human Foods Program, HFP)」⁽¹⁾，這是FDA近年來規模最大的一次組織重組，影響超過8,000名員工，觸及機構的每一個面向，除了新成立HFP取代原「食品安全暨應用營養中心(Center for Food Safety and Applied Nutrition, CFSAN)」之外，FDA也對外勤業務單位進行重組與更名，將原「監管事務辦公室(Office of Regulatory Affairs, ORA)」更名為

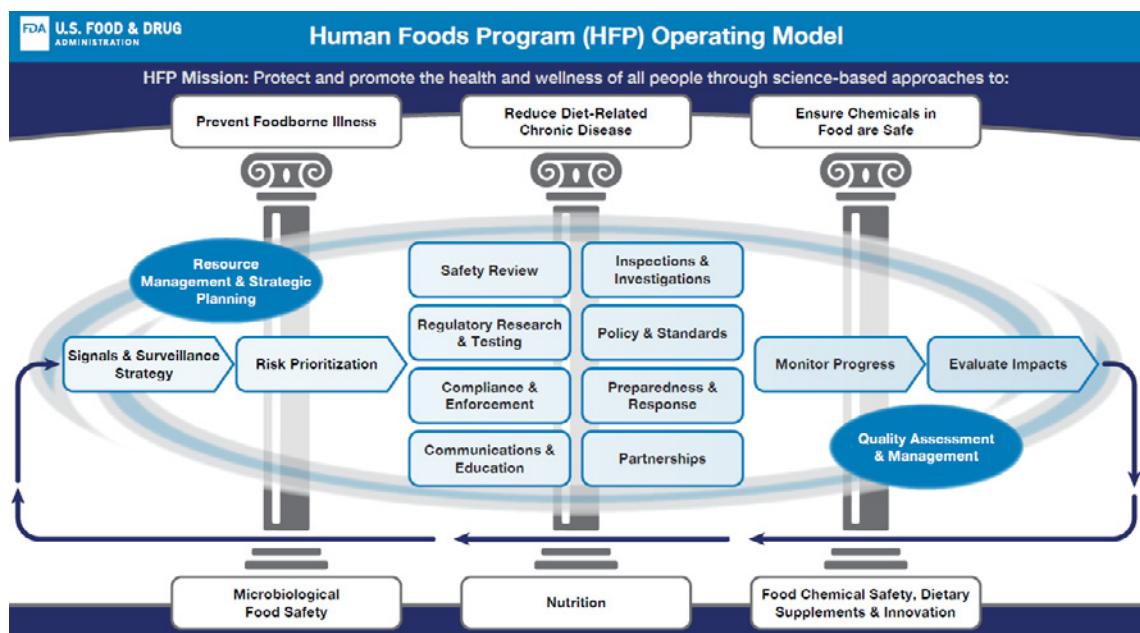
「檢查與調查辦公室(Office of Inspections and Investigations, OII)」，使其核心任務聚焦於檢查、調查與進口監管，並加強外勤人員與機構內其他專家之協作。

HFP之成立，統一了FDA與食品相關之職能、人員與資源，負責監督與食品安全和營養相關的所有活動。HFP的願景是確保食品供應成為促進健康的管道；HFP的使命是透過基於科學的方法來預防食源性疾病、減少飲食相關的慢性疾病、確保食品中的化學物質安全，進而保護和促進所有人的健康和福祉⁽²⁾。本文介紹FDA劃時代重要之組織重整，藉由瞭解新組織中各單位之業務職掌，以及2025年HFP所規劃優先執行之工作項目，可作為我國未來相關規劃方向之參考。

HFP之運作模式

圖一顯示HFP的設計旨在促進一致、系統性且有目的之風險管理方法，以履行監管職責。能夠透過以科學為基礎的方法來預防食源性疾病、減少與飲食相關的慢性疾病，並確保食品中化學物質的安全性，進而實現「讓食品成為促進健康的管道」之願景。透過此方法能識別、評估並優先處理相關公共衛生風險，並相應地調配資源，同時評估行動成效。如圖一所示，為實現使命與願景，將新興及已知的風險置於三大風險管理支柱(risk pillars)的脈絡下考量，分別為「食品微生物安全」、「營養」、「食品化學安全、膳食補充品與創新」⁽³⁾。

圖一中除了三大支柱之外，也呈現HFP各環節重要工作項目如下：



圖一、美國人類食品計畫運作模式

(資料來源：FDA網頁)

一、監測與資料收集

監測收集不良事件報告、抽樣、稽查結果、投訴、研究數據和來自外部合作等資訊，識別新風險並評估其公共健康影響。

二、風險優先排序

根據對健康之影響進行評估與優先排序，以便發展相應的風險管理策略。

三、風險管理行動

根據決策，HFP與OII人員會執行各項風險管理行動，包括：政策與標準制定、上市前與上市後的安全性審查、溝通與教育、與利害關係人合作，檢驗與調查、法規研究與測試、合規與執法行動、準備與應變等。

四、進度監測與效果評估

持續監測和評估風險管理行動的短期和長

期成效，以利風險管理策略最佳化。

五、資源管理與策略規劃

利用策略管理流程以確保資源的有效運用和計畫的持續執行。

六、品質評估與管理

在整個計畫中，使用品質評估與管理方法來設計、保證並改善各項程序的有效性。

HFP各單位名稱及業務職掌彙整如表一。總計14個中心或辦公室，依功能別區分如下：

表一、美國人類食品計畫各單位業務職掌

單位名稱	業務職掌
風險管理功能 營養卓越中心	<ul style="list-style-type: none"> 減少與飲食相關的慢性疾病 改善健康平等 確保嬰兒配方食品的安全與營養充足
微生物食品安全辦公室	<ul style="list-style-type: none"> 推進預防策略 減少食源性疾病的負擔
食品化學安全、膳食補充品與創新辦公室	<ul style="list-style-type: none"> 強化食品化學安全監管 推進膳食補充品的安全性 支援與有效監管食品成分創新
策略管理功能 監測策略與風險優先辦公室	<ul style="list-style-type: none"> 制定與監督整體監測策略 開發與推動公共衛生分析與訊號偵測 領導風險評估與排序，以指導風險管理決策
策略計畫辦公室	<ul style="list-style-type: none"> 應用風險排序框架推動策略規劃與績效管理 評估年度與多年期目標進展
執行計畫辦公室	<ul style="list-style-type: none"> 確保首長及其執行團隊所設定的運作與政策目標之實現 規劃與協調達成預設目標的相關活動
資源管理辦公室	<ul style="list-style-type: none"> 人力資源、預算等營運
跨部門功能 整合食品安全系統夥伴辦公室	<ul style="list-style-type: none"> 協調與州政府、地方監管機構及國際食品安全夥伴的合作
合規與執法辦公室	<ul style="list-style-type: none"> 執行合規與執法行動，支援HFP風險管理目標
協調緊急事件應對、評估與準備辦公室	<ul style="list-style-type: none"> 確保FDA能迅速有效地應對食品相關緊急事件
傳播、教育與參與辦公室	<ul style="list-style-type: none"> 與業界與消費者團體等利害關係人互動 溝通食品安全、營養資訊及其他HFP活動
政策與國際參與辦公室	<ul style="list-style-type: none"> 參與標準制定與政策監管工作 與國際產業及監管夥伴互動
實驗室運作與應用科學辦公室	<ul style="list-style-type: none"> 協調HFP實驗室所進行的分析、方法開發與研究 與州政府實驗室夥伴合作
品質評估與管理辦公室	<ul style="list-style-type: none"> 評估HFP計畫與流程的成效

一、風險管理功能

目的為透過三大領域管理食品安全風險。計有「營養卓越中心」、「微生物食品安全辦公室」及「食品化學安全、膳食補充品與創新辦公室」等三個單位。此三單位可謂HFP中最重要的單位，因其引領三大業務面的政策走向。

二、策略管理功能

目的為運用數據、根據風險設定優先事項

與資源分配。計有「監測策略與風險優先辦公室」、「策略計畫辦公室」、「執行計畫辦公室」及「資源管理辦公室」等四個單位。

三、跨部門功能

目的為跨單位合作支援風險管理優先事項。計有「整合食品安全系統夥伴辦公室」、「合規與執法辦公室」、「協調緊急事件應對、評估與準備辦公室」、「傳播、教育與參與辦公室」、「政策與國際參與辦公室」、「實驗室運作與應用科學辦公室」及「品質評估與管理辦公室」等七個單位。

以上14個單位將分工合作，依圖一之運作模式，達成HFP之使命。

茲就HFP中食品微生物、食品化學、營養三大面向，詳細說明2025年優先執行項目⁽⁴⁾，並簡摘如表二。

表二、美國人類食品計畫2025年優先執行項目簡表

	加強監管	推進科學發展	強化夥伴關係
食品微生物安全	<ul style="list-style-type: none"> 實施採收前農業用水計畫以防止農產品受污染 推動食品可追溯性工具以減少食源性疾病發生 發布針對FSMA農產品安全的產業指引 	<ul style="list-style-type: none"> 環境對農產品安全之影響 利用基因組學識別食源性病原體並擴大參與GenomeTrak計畫 	<ul style="list-style-type: none"> 風險管理策略參與 應用AI共享數據 擴大食源性病原體監測 對抗高致病性禽流感
食品化學安全	<ul style="list-style-type: none"> 上市前審查 食品中化學物質上市後評估 發布減少嬰幼兒食品中的有害污染物指引 發布新膳食成分上市前提交安全通知(NDIN)指引 發布針對FSMA化學危害預防的產業指引 	<ul style="list-style-type: none"> 利用大數據及決策樹(EDT)等新科學工具快速評估化學物質毒性 發展AI技術如實施智慧學習引擎(WILEE)以提升監管食品的能力 精進持久性污染物-全氟和多氟烷基物質(PFAS)之檢驗技術以利進行暴露風險評估 	<ul style="list-style-type: none"> 進行消費者教育及推廣，提升對嬰幼兒食品的認識 與國際監管機構合作，建立食品化學安全標準
營養	<ul style="list-style-type: none"> 更新食品標示中「健康」宣稱定義並設計辨識標誌 食品包裝正面營養標示 減少鈉含量 強化嬰兒配方奶粉供應韌性 	<ul style="list-style-type: none"> 研究高度加工食品和不良健康之間的機制 	<ul style="list-style-type: none"> 與利害關係人共同推動營養計畫，例如外包裝上健康宣稱標誌之推廣 制訂安全處理嬰兒配方奶粉規範的教育計畫，防止細菌進入嬰兒配方奶粉致嬰兒感染

食品微生物安全：預防食源性疾病

一、加強監管

(一) 農業用水

實施採收前農業用水計畫，降低農產品在種植過程中被食源性病原體污染的可能性。

(二) 食品可追溯性

推動可追溯性工具和其他資源，採用多管齊下的方式，使 FDA 和業者能夠更快地識別，及從市場上移除受污染的產品。

(三) FSMA 農產品安全之產業指引

發布針對食品安全現代化法案(Food Safety Modernization Act, FSMA)農產品安全的產業指引。

二、推進科學發展

(一)環境條件對農產品安全的影響

在印第安納州展開有關沙門氏菌疫情的新研究，瞭解環境條件對農產品安全的影響，幫助 FDA 和當地種植社區瞭解病原體的來源、持久性及傳播途徑。

(二)利用基因組學識別食源性病原體

將 FDA 和州合作夥伴從食品和環境抽樣檢體中獲得的 GenomeTrakr 基因組學數據，整合到疾病管制與預防中心(Centers for Disease Control and Prevention, CDC)的疫情監測平台中，使 HFP 和監管合作夥伴能夠利用基因組數據識別和應對疫情。

三、強化夥伴關係

(一)參與風險管理策略

與利害關係人會面，以協助告知、制定和實施預防和減輕食源微生物污染風險的策略。聽取產業公協會、消費者權益保護組織、政府共同監管機構和學術界的意見，瞭解決策的潛在影響。

(二)發布報告總結過去食源性疾病疫情之數據發現

將發布一份疫情報告，總結過去對食源性疾病的疫情調查數據和發現，有助確認減少食源性疾病風險管理策略之優先事項。

(三)數據共享

將與業界建立協議，促進資訊共享。加強應用人工智能等新工具，幫助產業和監管機構識別、分析和解決微生物污染問題。

(四)確保進口海鮮安全

將實施與厄瓜多就蝦類達成的監管合作協議，並透過評估印度和印尼的監管框架，確保進口海鮮符合美國的安全要求。

(五)擴大食源性病原體監測

將把美國和國際間相關實驗室納入 GenomeTrakr 計畫，並推出培訓資源網

站，涵蓋從數據收集到分析之基因組監測工作流程，並協調對食源性細菌病原體的基因組監測。

(六)對抗高致病性禽流感

將與美國農業部、CDC 以及州夥伴合作，進行高致病性禽流感研究，以維護乳製品的安全。

食品化學安全：確保食品中化學物質是安全的

一、加強監管

(一)上市前審查

將檢視現行針對食品添加物、著色劑、食品接觸物質及公認安全物質 (Generally Recognized as Safe, GRAS) 物質上市前審查之效率，並確保在新的 HFP 組織架構下仍能順利運行。HFP 的上市前計畫對於防止化學品的不安全使用至關重要，並有助於確保運用創新技術所製造之食品成分和包裝能夠生產出安全的產品。

(二)食品中化學物質的上市後評估

將根據各界回饋意見來更新食品中化學物質的上市後評估框架，並發布優先重新評估物質清單及預計的時間表，有助確保審查有關食品中化學物質安全的新科學和資訊時，採取風險知情的方法。

(三)「接近零」行動水平

有關嬰幼兒食品中環境污染物的議題，將推進「接近零」(Closer to Zero) 行動水平的工作，目標是建立重金屬鉛等污染物質之行動水平，並發布指引，有助確保嬰幼兒在食用營養的食品之同時，能盡量減少接觸到不可能完全避免的有害污染物質。

(四)新膳食成分通知 (New Dietary Ingredient Notification, NDIN) 指引

將發布最終指引，教導業者如何以及何時

提交新膳食成分通知。對於尚未作為食品原料使用的新膳食成分或含有新膳食成分的膳食補充品，其製造商或經銷商，必須在產品上市前向FDA提交上市前安全通知。

(五)人類食品化學危害預防控制指引

將發布人類食品化學危害預防控制(Preventive Controls for Human Food specific to Chemical Hazard)指引草案，目的在幫助業者履行其責任，盡量減少或防止污染物的危害，並確保其使用於食品的化學物質之安全。

二、推進科學發展

(一)開發新工具評估化學物質毒性

將完成擴展決策樹(Expanded Decision Tree, EDT)的外部審查和驗證，並與利害相關人就其使用進行交流。EDT是一種使用大型資料庫將一系列基於化學結構而把化學物質依其潛在毒性來分類的科學工具，為快速、便宜、資訊豐富的化學評估新方法，提供資訊以利風險管理決策。

(二)開發人工智慧工具監管上市後食品

將開發人工智慧方法來加強監管上市後食品，例如智慧學習引擎(Warp Intelligent Learning Engine, WILEE)。此為用於訊號偵測和監控食品供應的掃描工具，可監測整個食品供應中的相關數據資訊，有助HFP的上市後監管評估工作。

(三)精進持久性有機污染物PFAS之檢驗以利風險評估

全氟和多氟烷基物質 (per- and polyfluorinated alkyl substances, PFAS)是一類多樣化的人造化學物質，用於各種消費品和工業產品中，可以透過在受污染地區種植、飼養或加工的農作物和動物的吸收進入食品供應鏈，也可能透過食品包裝、炊具及加工過程而污染食品，國際間近年

高度關注。FDA將精進檢驗方法、擴大檢驗量能，進行市售產品之檢測，以更準確地評估和描述特定食品中 PFAS 暴露的潛在影響。

三、強化夥伴關係

(一)消費者教育與推廣

將發展和傳播淺顯易懂的紙本及影音教材，以提高人們對嬰幼兒食品的認識，這些食品既要營養豐富，又要盡量減少與飲食中不可避免的污染物的接觸。重要的是，要讓嬰幼兒的父母了解，與某些環境污染物的風險相比，這些食物的重要性和顯著的營養益處。

(二)國際合作

將與國際監管機構達成正式協議，促進食品化學和創新議題的合作，並鼓勵以科學為基礎的食品化學安全標準的調和。FDA與外國夥伴合作，加強全球食品安全體系，確保食品安全和公平貿易。

營養：幫助消費者健康飲食

一、優先推動的政策

(一)更新食品標示中的「健康」宣稱定義

將發布最終對於「健康」宣稱的定義，並設計一個辨識標誌，讓食品製造商可以自願在符合該定義的食品包裝上使用該標誌，有助消費者於選購食品時可以快速識別該食品符合健康飲食基礎。

(二)提議包裝正面營養標示

將發布一項規則草案，建立強制性包裝正面(Front-of-Package, FOP)營養標示計畫，並考慮公眾對該提案的意見。FOP營養標示是一種可以提供簡化、一目了然的營養資訊之工具，幫助消費者快速了解食物如何融入他們的整體飲食中。

(三)支持減少食品供應中的鈉含量

將利用包裝食品標示、餐廳菜單數據等資訊來評估整個食品供應中減少鈉含量的進展情況。除了評估減少鈉含量的目標，亦將撰擬使用鹽替代品來幫助減少食品中鈉含量的規則草案。另將與聯邦夥伴合作，並與主要利害關係人接觸，加強與鈉相關的數據共享和學習，幫助減少與高鈉飲食相關的慢性疾病與死亡。

(四)提高嬰兒配方奶粉市場的韌性

將發布一項長期的國家戰略，促進新的嬰兒配方奶粉製造商的進入，以增加供應並緩解未來的短缺，並深入了解供應鏈和短缺風險。

二、推進科學發展

將與其他聯邦機構合作制定和推進營養研究，包括超加工食品(ultra-processed foods, UPF)與不良健康結果之間的機制探討。將與國家衛生研究院就重要議題舉辦研討會，進一步合作研究。

三、強化夥伴關係

(一)與利害關係人共同參與推動營養計畫

將與製造商、零售商、消費者和公共衛生團體、醫療保健團體和社區成員合作，提高人們對更新的「健康」宣稱的認識，並鼓勵業者多使用該宣稱，以幫助消費者透過食品外包裝上的標誌快速找到健康飲食模式的基礎食品。HFP還將收集各界對於有關「健康」標誌與FOP標示工作的意見回饋。

(二)嬰兒配方奶粉的安全處理規範

將與美國農業部婦女、嬰兒及孩童補充營養計畫(Special Supplemental Nutrition Program for Women, Infants, and Children, WIC)補充營養計畫和美國兒科學會合作，為兒科醫師制定並廣泛分享有關嬰兒配方奶粉安全處理的繼續醫學教育計畫。

安全的處理方法有助於防止細菌進入嬰兒配方奶粉並引起嬰兒感染。

我國可參考學習之處

由上述美國FDA人類食品計畫2025年推動方向，檢視我國現況後，提出下列幾項可參考學習之建議。

一、研議推動於食品外包裝上以顏色分級標誌讓消費者一眼辨識，以利購買時做出更有益健康的選擇

慢性病(包括心臟病、癌症和糖尿病)是美國致殘和致死的主要原因之一，60%的美國人至少患有一種慢性病，也是造成美國每年4.5兆美元醫療保健費用的主要原因。大量科學研究證據顯示，過量攝入飽和脂肪、鈉和添加糖(added sugars)是導致慢性病的主要因素。FDA認為食品應該成為健康的助推器，而不是慢性病的誘因^(4,5)。因此，FDA正積極研擬推動食品包裝正面營養標示，以利消費者可以一眼就從外包裝清楚看到食品中飽和脂肪、鈉和添加糖的含量，以及其屬於「低」、「中」或「高」含量的簡明資訊，對於營養知識較欠缺的族群而言幫助很大。此舉除了能向消費者提供資訊外，也可能會促使食品業者改良產品配方，有助於遏制慢性病危機。

我國於106年即訂有「包裝食品正面營養資訊標示作業指引」，並透過公私協力討論進行優化。可參考FDA之作法，於食品外包裝標示「飽和脂肪」、「鈉」和「添加糖」的含量，以及「低」、「中」或「高」，甚至可更進一步以「紅黃綠燈」標誌呈現，以利消費者一目了然，更容易快速識別該食品的健康程度，並能更容易讓健康飲食習慣融入在日常生活實踐中。也有可能因此帶動業者生產更健康的食品，讓業者知道製造食品不僅要注意食物好吃及安全，健康營養也很重要。

相似之作法亦見於歐洲，起源於法國的「食品營養評級標示(Nutri-score)」，已有愈來愈多歐洲國家跟進。Nutri-score針對有益健康的如纖維、蛋白質，與不利健康的如糖分、飽和脂肪、鹽等含量計算，給予A至E的評級，於食品外包裝呈現ABCDE五個字母標註的五種不同色調的圖標，從最健康的深綠色標誌到最不健康的深紅色標誌，讓消費者輕鬆辨識。雖對業者而言不具強制性，但已成為許多消費者選購食品之重要參考，提升產品資訊透明度，鼓勵消費者在選購食品時做出更有益健康的選擇。

我國為打造健康臺灣，總統府成立「健康臺灣推動委員會」，由總統擔任召集人。而「食品包裝正面營養標示」之作法，亦能扣合當前「健康臺灣」重要政策下之「三高防治888計畫」，藉由包裝正面營養標示的推動，創造更健康的少油、少鹽、少糖食品供應，為消費者提供資訊，並支持終身健康的飲食模式，推進國人健康。

二、善用AI技術提昇監管效能

隨著AI技術的蓬勃發展，FDA也積極發展AI技術，如實施智慧學習引擎(WILEE)以提升監管食品的能力。此外，建置新興化學危害物質智慧平台(Emerging Chemical Hazard Intelligence Platform, ECHIP)，將WILEE與ECHIP結合，能從食品成分及食品中化學物質相關的數據來源中，辨識、整合、繪製並連結資訊，藉由訓練模型來識別一段時間內、跨數據來源的事件模式，進而預測化學危害的預警訊號，對已識別出的訊號進行風險評估時，會分析其可能的暴露程度及毒性水準，此平台運用人工智慧技術，透過篩選並串聯廣泛的數據來源，提升預測新興化學危害的能力，防患未然。

我國亦應善加利用AI技術，讓食品安全風險評估、風險管理及風險溝通工作更加完善。

例如針對境外輸入食品可建置自動化預警系統及輔助查驗系統，讓源頭管理工作更縝密、有效率；運用GPS科技監控物流運輸系統，讓食品供應鏈更安全；建置食品廣告智慧監控系統，找出疑似違規食品廣告，以利主管機關採取管理行動；打造整合式智慧客服系統，訓練機器人回應民眾關於法規、檢驗方法、衛教宣導資訊、網路謠言等各種疑問，增進風險溝通效能。

三、關注國際動態，完善持久性有機污染物PFAS之檢驗及管理

近年來國際間關注持久性有機污染物PFAS的議題。FDA擬優化檢驗方法，包括增加可檢測的PFAS類型及食品種類、可應用於加工食品的檢測；並與各州合作擴大實驗室規模，以提升市售食品之檢測量能；亦進行人類健康風險評估，精算消費者透過食品之暴露量；若FDA發現某種食品中的PFAS含量已構成健康風險，會採取行動，例如與製造商合作解決問題，或採取措施防止該產品進入或留在美國市場。

我國可參考歐美先進國家，持續建構及優化完善的PFAS檢驗方法，並擴增認證實驗室的檢驗量能，持續進行相關產品之監測與風險評估，視國際間最新的法規發展動態，研議相關管理措施。

四、強化嬰幼兒食品安全

由美國HFP執行重點可知，相當重視嬰幼兒食品之安全性，畢竟嬰幼兒處於發育階段、尚缺乏表達能力且配方奶粉可能是唯一的飲食來源，故不可不慎。我國亦重視嬰幼兒食品安全，除了訂定相關衛生標準保障嬰幼兒避免透過飲食接觸到細菌、重金屬、污染物、毒素等威脅之外，亦於食藥署官網建置「嬰幼兒食品專區」，供各界查詢相關法規標準、嬰兒與較大嬰兒配方食品許可清單、稽查結果、衛教

宣導等資訊。未來可持續留意國際間最新法規動態，滾動式增修訂相關標準，並加強稽查抽驗，以維護嬰幼兒健康。

五、完善膳食補充品之管理

近年膳食補充品蓬勃發展，各國的管理方式不一，但皆不太容易管理。美國的管理方式係依據1994年的膳食補充品健康與教育法案(Dietary Supplement Health and Education Act, DSHEA)，DSHEA將膳食補充品定位為食品，上市前無須經過FDA實質審核，其安全問題由FDA於上市後加以管理。現在HFP設有「食品化學安全、膳食補充品與創新辦公室」，依其2025年規劃，將強化上市後產品中重要化學物質之安全性再評估，因為GRAS隨著科技的進步，也有可能發現其並不安全之證據，因此須強化上市後之管理。

科技新時代下會產生愈來愈多的新穎性成分及愈來愈廣大之消費市場，讓膳食補充品之管理日趨複雜。我國亦可研議更完善之管理方式，兼顧安全性及產業發展。

六、衛教宣導減少攝取超加工食品

FDA指出，UPF多半是高油、高鹽、高糖食物，經高度加工且添加許多食品添加物，以增加色、香、味及延長保存期限，但營養價值低。FDA認為相關的科學研究仍不足，故擬與國家衛生研究院合作研究UPF與不良健康結果之間的機制，例如與肥胖、心血管疾病、糖尿病等疾病之關係，以更加清楚瞭解UPF為何以及如何影響人體健康，待科學證據更加明確之後，可能就會訂定相關法規政策以維護民眾健康。

我國可評估進行UPF風險評估，加強衛教宣導工作，鼓勵民眾多攝取天然食材、原型食物，盡量減少攝取高度加工、添加過多添加物種類的食品，打造健康的飲食型態。

七、增進風險溝通效能

HFP文件中提到要加強與利害關係人之溝通與合作，亦提到維護食品安全及促進營養健康，並非僅是政府的責任，而是食品業者應肩負共同的責任，製造安全、營養的食品，才能在這日益複雜的食品系統裡，供應給民眾更健康的食品。我國亦應持續強化對利害關係人的風險溝通，可參考「APEC食品安全風險溝通框架及指引」，在發生緊急食安事件時或是在日常時，各有不同的風險溝通工作應進行；隨社群媒體蓬勃發展，也應善用社群媒體，導入對民眾日常時的教育宣導，以及遇緊急突發事件時的溝通說明工具中，以強化溝通效能。

八、打造食物永續韌性

糧食安全(food security)與食品安全同等重要，在HFP中，提到要強化食物永續韌性，特別是嬰兒奶粉。聯合國「2030永續發展目標」中，提出17項全球政府與企業共同邁向永續發展的核心目標，其中，目標2即是「確保糧食安全，消除飢餓，促進永續農業」。我國相關主管機關亦可參考規劃，留意戰略糧食儲備，打造永續及韌性農糧體系。

參考文獻

1. U.S. Food and Drug Administration. 2025. Human Foods Program. [<https://www.fda.gov/about-fda/fda-organization/human-foods-program>]
2. U.S. Food and Drug Administration. 2024. FDA Modernization Efforts for Establishing a Unified Human Foods Program, New Model for Field Operations and More. [<https://www.fda.gov/about-fda/fda-organization/fda-modernization-efforts-establishing-unified-human-foods-program-new-model-field-operations-and>]

3. U.S. Food and Drug Administration. 2024. Overview of the Human Foods Program (HFP) Operating Model. [\[https://www.fda.gov/about-fda/human-foods-program/overview-human-foods-program-hfp-operating-model\]](https://www.fda.gov/about-fda/human-foods-program/overview-human-foods-program-hfp-operating-model)
4. U.S. Food and Drug Administration. 2024. Human Food Program (HFP) FY 2025 Priority Deliverables.
5. The White House. 2025. Presidential Actions – Establishing the President's Make America Healthy Again Commission. [\[https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/02/establishing-the-presidents-make-america-healthy-again-commission/\]](https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/02/establishing-the-presidents-make-america-healthy-again-commission/)

Overview of Human Foods Program and Priority Deliverables in 2025

CHIA-DING LIAO, CHI LO, WEN-CHIN WEI, HSIN-WEN CHANG
AND CHAO-KAI HSU

Division of Planning and Research Development, TFDA, MOHW

ABSTRACT

On October 1, 2024, the U.S. Food and Drug Administration (FDA) officially launched the “Human Foods Program,” marking the largest organizational restructuring in recent years. Its mission is to enhance food microbiological safety, food chemical safety, and nutrition through scientific approaches to prevent foodborne illnesses, ensure the safety of chemicals in food, and reduce diet-related chronic diseases, thus ultimately protecting and promoting the health and well-being of all people. The goal is to more effectively realize the preventive vision set forth in the Food Safety Modernization Act, elevate the importance of nutrition in addressing diet-related diseases, and strengthen cooperation with state governments by leveraging innovative technologies to regulate food safety more efficiently. The objectives and key initiatives of the Human Foods Program align closely with Taiwan’s current “Healthy Taiwan” policy. This article outlines the responsibilities, operational models, and priority tasks in 2025 for each unit within the Human Foods Program. It also reviews current practices in Taiwan and offers suggestions for improvement, which may serve as a reference for future policy planning or scientific research initiatives.

Key words: U.S. Food and Drug Administration, Human Foods Program, food microbiological safety, food chemical safety, nutrition