



食品安全 管理發展之經緯



衛生署食品藥物管理局
康照洲 局長
100.06.21.

2011全國食品安全會議



內容大綱

壹、食品安全管理之發展

■ 58-69年時期

■ 70-98年時期

■ 99-100年時期

一、食品安全重大事件

二、加強食品安全管理策略

(一) 擬訂「推動我國食品安全管理工作計畫」

(二) 執行年度施政重點之工作目標

貳、結語

2011全國食品安全會議



食品安全管理發展



二次組織再造之推手

68年發生多氯聯苯食油中毒案
70年衛生署內部增設**食品衛生處**

97年發生三聚氰胺奶粉事件
99年成立**衛生署食品藥物管理局**

58年~69年

70年~98年

99年~100年



58~69年 食品安全管理發展



58~69年食品安全管理發展

- 58年內政部擬具「食品衛生管理條例草案」
- 60年衛生署成立，僅藥政處設有一食品衛生科（編制4人）
- 61年行政院公布「食品衛生管理暫行辦法」
- 64年公布「食品衛生管理法」

中央	藥政處食品衛生科
省(市)	藥政科/環境衛生科 下設食品衛生股
縣(市)	由環保衛生課兼辦



成立衛生署食品衛生處

民國68年發生多氯聯苯食油中毒案發生
對食品衛生造成莫大衝擊

70年

成立衛生署食品衛生處
(編制27人)

71-73年地方衛生機關逐步成立食品衛生科(課)

強化地方至中央

食品衛生之管理及檢驗工作



70~98年 食品安全管理發展



一、食品安全重大事件



70~98年食品安全重大事件

70年進口食品查驗委外

進口食品量少，管理體系尚待建立，各港埠尚未成立專責管理食品衛生之分支機構，經行政院核定，暫時委託經濟部實施。

75年西施舌中毒事件

高屏地區陸續發現有嘔吐、手腳麻痺、呼吸困難之疑似食品中毒患者，其中2名住院不久後即死亡。

75年蔭花生肉毒桿菌中毒事件

彰化縣某印刷公司7名員工，陸續呈現視力模糊、嘔吐、呼吸困難等症狀，其中1名患者不治死亡，經台大醫院醫師判定為肉毒桿菌中毒。

84年小玉西瓜殘留農藥事件

雲林縣民11人，食用小玉西瓜後產生不適症狀，係為農藥殘留「得滅克」、「得滅克」殘留。因此開始重視農藥用藥安全。



84年守宮木
減肥菜健康
危害事件

廣告監視中發現楊梅鎮農會販售「樹仔菜」廣告，請地方衛生局查察其安全性後，成大醫院發布3名消費者食用守宮木發生致命性心律不整。

92年戴奧辛
鴨蛋事件

彰化線西鄉爆發戴奧辛鴨蛋污染事件，大批鴨子被撲殺，調查數據顯示，養鴨場附近的土壤、空氣、植物戴奧辛濃度都偏高。

94年首度開
放進口美國
去骨牛肉

92年美國發現首例狂牛症病例，禁止進口牛肉及相關產製品。94年有條件開放美國牛肉進口，同年6月美國境內發現第2起狂牛症案例，再次禁止進口，至95年公告僅開放美國去骨牛肉進口。



95年大閘蟹
事件

中國大陸大閘蟹於95年驗出含禁用致癌物「硝基砒喃」，為保護國人健康，訂定輸入管控措施，至今皆未進口。

96年豬肉瘦
肉精事件

針對是否開放瘦肉精，國內外各界意見不一，豬農至衛生署表達強烈抗議。

97年中國大
陸三聚氰胺
毒奶事件

中國大陸三鹿奶粉原料蓄意添加三聚氰胺，以提高產品蛋白質含量，造成部分中國大陸嬰幼兒健康危害。我國輸入1000包產品，引起輿論譁然。於11月4日與中國大陸簽訂「海峽兩岸食品安全協議」。



二、食品安全管理重點



70~98年食品安全管理重點

■ 執行「加強食品衛生管理方案」

- 第一期：70年~73年
- 第二期：74年~78年
- 爾後，以加強食品管理中程計畫執行管理方案

第一期重點	✓ 強化食品衛生管理行政組織
第二期重點	✓ 加強食品衛生管理方案 <ul style="list-style-type: none">➢ 擴大食品製造工廠之分等管理並輔導業者建立自主衛生管理制度。➢ 充實基層食品衛生管理稽查人力。



70~98年食品安全管理重點

- 88年公布「健康食品管理法」
- 89年修法強調自主管理源頭管制
- 90年公布罐頭食品良好衛生規範
- 90年成立環境保護與食品安全協調會報(三署會報)
- 92年公告施行HACCP
水產品→餐盒→肉品→乳品加工業
- 96年公布食品業者投保產品責任險，並分期強制實施
- 96年推動加工食品追溯系統之建置
- 98年成立行政院食品安全會報



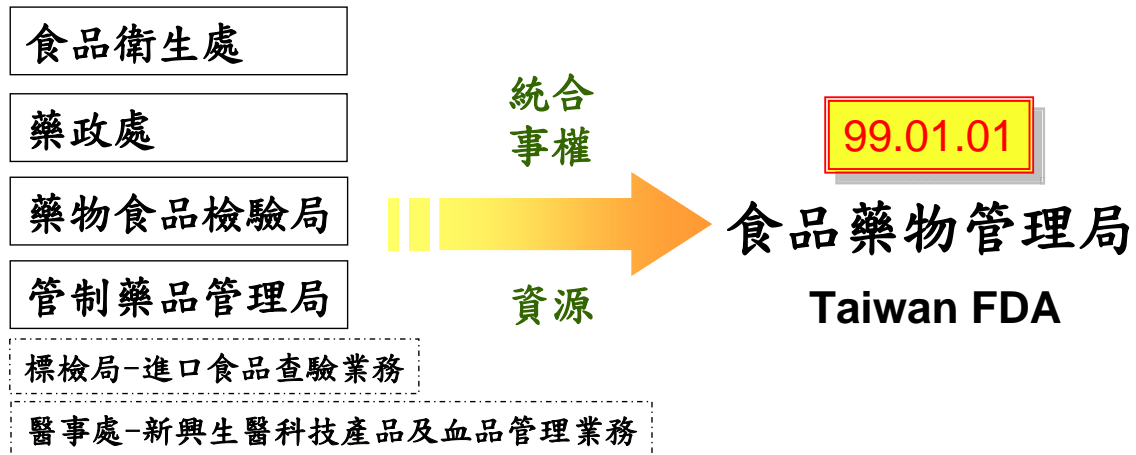
98年規劃成立 行政院衛生署食品藥物管理局



成立行政院衛生署食品藥物管理局

98年05月12日 經立法院三讀通過

98年06月03日 總統令公布(華總一義字第09800137391號)



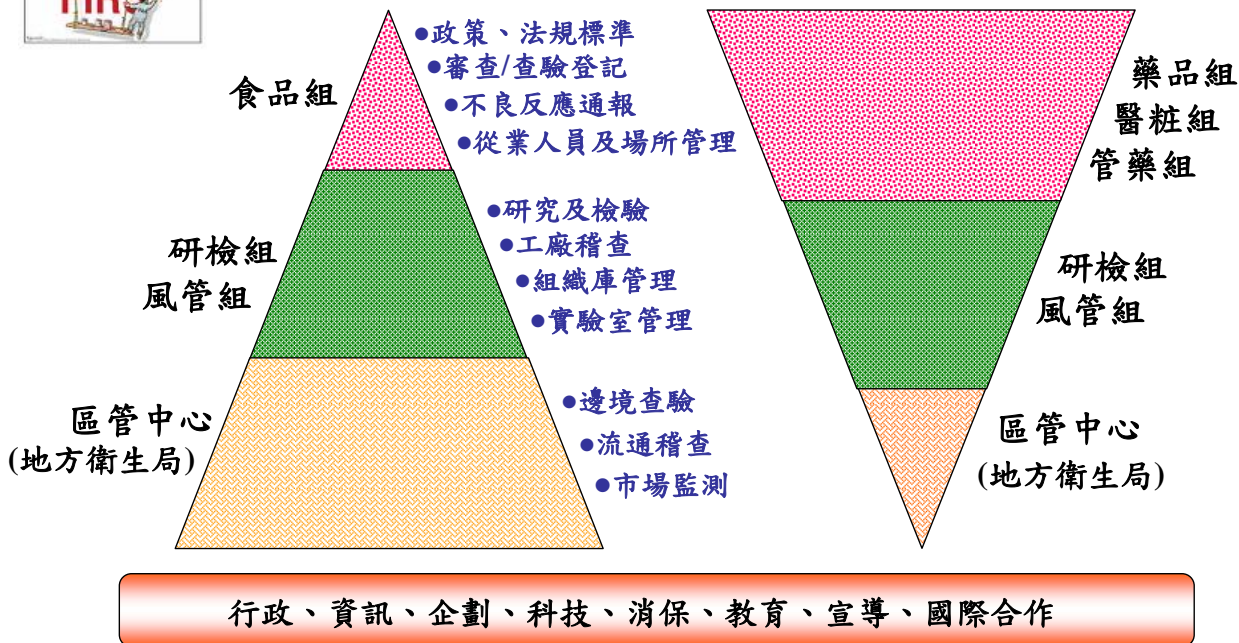
行政院衛生署食品藥物管理局 組織架構圖





食品管理

藥政管理



食品安全管理資源配置

中央主管機關食品安全管理預算經費

	97年	98年	99年	100年
經費(仟元)	248,619	268,073	797,619	802,205
每位國人分配額(元)	11	12	33	34

註1: 每位國人分配額，係以內政部公布之全國人口數估算之: 97年約2,287萬人，98年約2,311萬人，99年約2,316萬人，100年約2,317萬人。

註2: 97、98年經費為衛生署食品衛生處及藥物食品檢驗局(食品衛生)之法定預算數總和(含科技預算，不含標檢局輸入食品查驗預算約1.6億，不含人事費用)。

註3: 99、100年經費為TFDA食品組、研檢組、風管組、北管、資訊室之食品相關預算經費。

中央主管機關食品安全管理人力

	97年	98年	99年	100年
預算編制員額(人)	102	102	144	144

註: 97年人力為衛生署食品衛生處及藥物食品檢驗局(食品衛生)之預算編制員額數總和。

(不含標檢局輸入食品查驗人力)



行政院衛生署

Department of Health, Executive Yuan, R.O.C. (TAIWAN)



99~100年 食品安全管理發展

2011全國食品安全會議

21



行政院衛生署

Department of Health, Executive Yuan, R.O.C. (TAIWAN)



一、食品安全重大事件

2011全國食品安全會議

22



99~100年食品安全重大事件

99年開放進口美國帶骨牛肉



餐廳牛肉來源標示貼紙樣式



99~100年食品安全重大事件

99年真空包裝食品 肉毒桿菌中毒事件



99年塑膠容器 溶出雙酚A事件





食品安全三大風險來源

國內生產農產品(農業環保)



進口農產加工產品



國內加工產品
(產製流通)

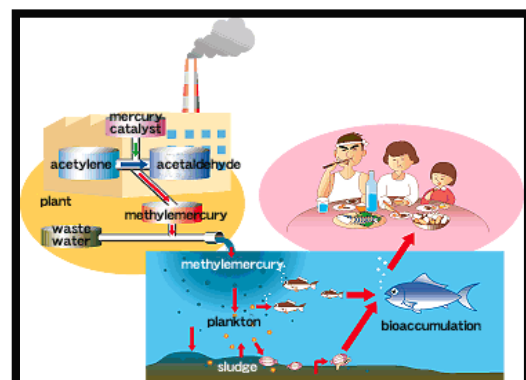
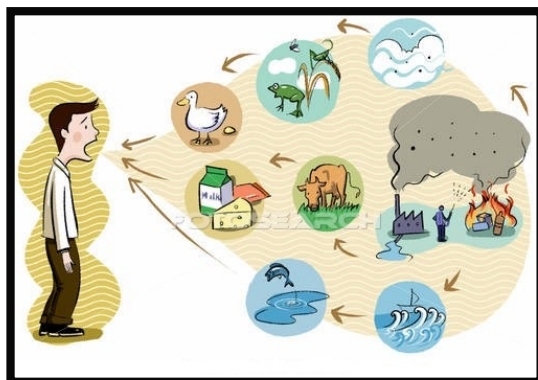


消費者



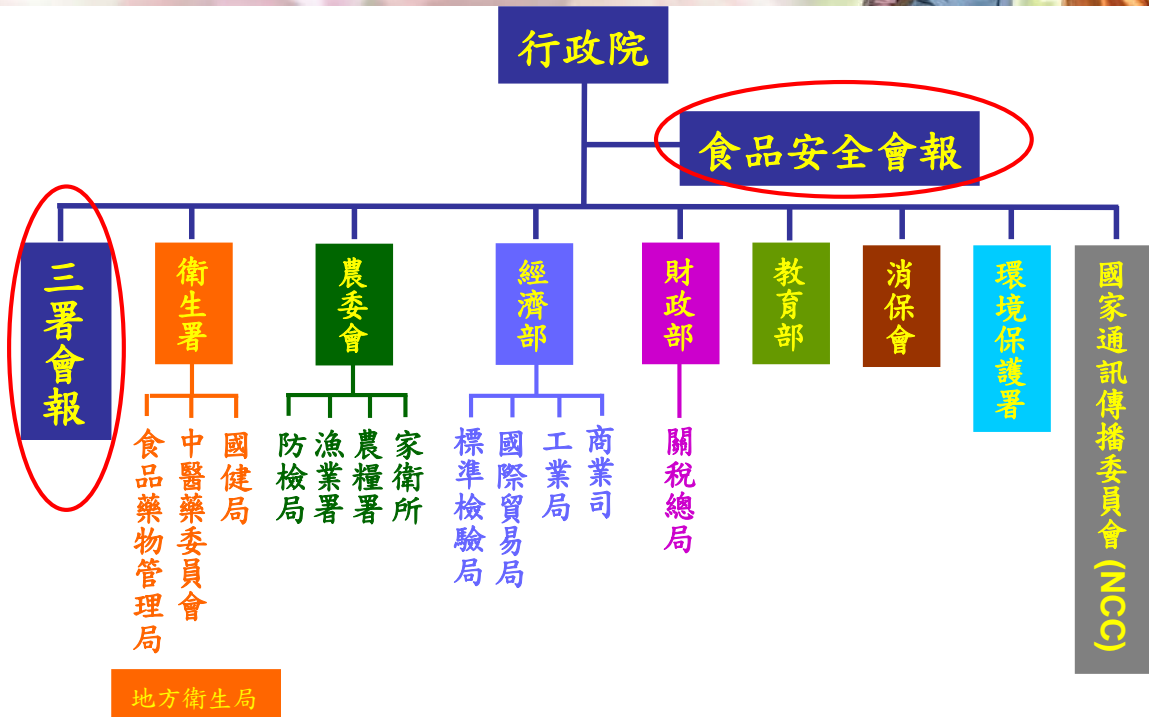
食材、環境管理之重要性

農藥濫用	人畜共通疾病
動物用藥濫用	環境污染物
飼料添加物	毒性化學物質管制





二、加強食品安全管理策略





現有跨部會協調機制

- **環境保護與食品安全協調會報 (三署會報)**
 - 2001年起建立環境、生產、到消費有關食品污染相關主管機關聯繫管道。
 - 由衛生署、農委會、環保署副主管共同主持，每年召開4次定期協調會。
- **行政院食品安全會報**
 - 全方位推動食品安全政策，解決突發重大食品安全事件。
 - 2009年通過「行政院食品安全會報設置要點」。
 - 屬任務編組，由行政院副院長擔任召集人。
 - 已召開2次會議。



from Farm to Table



	輸入輸出	農業環保	產製流通	消費者保護
管理方向	境外查驗 邊境管制 查緝走私	環境污染預防及管 制農、漁、牧生產 管理	製造加工 運輸流通 販賣、餐飲	購買 調理 儲藏
管制重點	<ul style="list-style-type: none"> ● 境外工廠稽查 ● 邊境查驗及管制 ● 國際資訊通報 ● 查緝走私 	<ul style="list-style-type: none"> ● 農藥濫用 ● 動物用藥濫用 ● 飼料添加物 ● 人畜共通疾病 ● 環境污染物 	<ul style="list-style-type: none"> ● 原料不佳 ● 設施及環境不良 ● 食品添加物管理 ● 製程管制不當 ● 其他污染 ● 溫控不當 	<ul style="list-style-type: none"> ● 逾有效日期 ● 儲藏不當 ● 調理不當 ● 食品中毒 ● 標示、廣告違規
權責機關	衛生署、農委會 經濟部、財政部 海關、海巡署	環保署、農委會 衛生署	衛生署、農委會 經濟部	衛生署、消保會 教育部、農委會 內政部
目標	1.源頭管理	2.產製流通 監管	3.風險分析	4.消費者保 護與教育



二、加強食品安全管理策略

經行政院食品安全會報2次會議之決議：

(一) 擬訂「推動我國食品安全管理工作計畫」，
並設定加強工作目標。

(二) 依風險分析結果，設定年度施政重點之工作
目標。



一、擬訂「推動我國食品安全管理工作計畫」

四大目標

目標四
加強消費者保護
及風險溝通

目標一
落實源頭管理

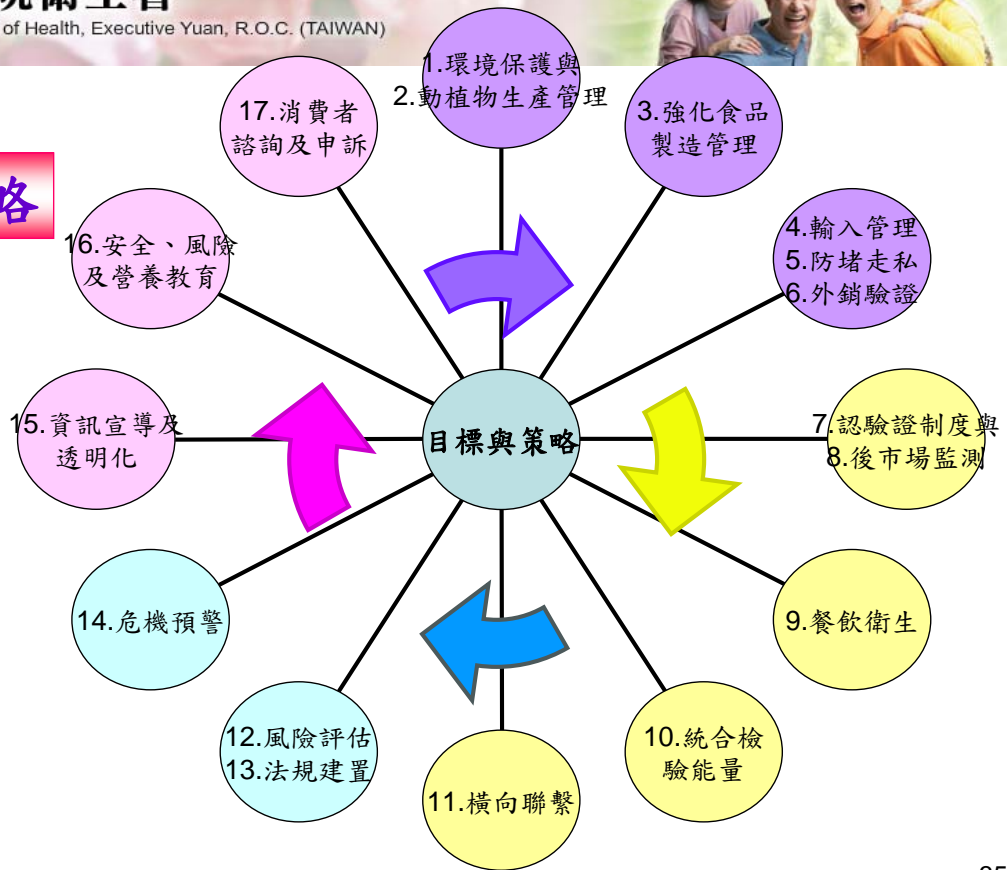
從農場到餐桌
跨部會合作
食品安全無縫管理體系

目標二
加強食品產製
流通之監管

目標三
強化食品安全
風險評估能力



17項策略



成果及管考

- 各部會針對「推動我國食品安全管理工作計畫」各項具體行動方案，研提99及100年度之預期成果。
- 由衛生署負責每季(3個月)管考一次，請各部會定期提報執行成果。
- 每半年召開之食品安全會報上，由各部會進行成果報告。



(二) 執行99-100年度施政重點之工作目標

1. 落實產地源頭管理

2. 加強食品產銷鏈之監測把關 (含整合食品履歷追溯系統)



2011全國食品安全會議

37



1. 落實產地源頭管理



產品面廣、流通量大，應由源頭管理根本解決

▶國內產量(98年度)

- 穀類雜糧3,285,057噸、果品2,467,482噸、蔬菜2,666,725噸、畜產品8,662,705噸、漁業1,087,814噸。

▶進口產量(98年度)

- 每年進口食品約**40**萬批(15,196,717噸)。

▶市場通路流通量

- 賣場、超市、攤販、零售市場、餐廳、網路銷售通路、家庭手工業者、民宿經營業者、食品工廠原料等通路數量**無法估計**。

▶衛生管理人力及能力

- 各縣市衛生局食品衛生管理稽查人力僅**474**名。

以有限的人力，
做無限的工作？



源頭管理面臨之挑戰-1

■ 风险分析農藥殘留不合格率偏高

- ▶ 農藥販賣業者違法推銷農民違法用藥、農民未依規定採收期採收

- ▶ 農民及藥品販賣業者之教育及管理

■ 動物用藥違法使用(蛋品、水產品)

- ▶ 雞蛋檢驗出未核可動物用藥、水產品檢驗出禁藥

- ▶ 養殖戶及藥品販賣業者之教育及管理

■ 戴奧辛污染鴨肉、蛋、牛肉等

- ▶ 廢爐渣、集塵灰等廢棄物

- ▶ 環境污染防治

■ 飼料使用違法添加物

- ▶ 蘇丹紅違法添加

- ▶ 養殖戶及添加物販賣業者之教育及管理



源頭管理面臨之挑戰-2

■ 進口產品不合格

- ▶ 花生糖含黃麴毒素、印尼泡麵含防腐劑、美國牛肉、大宗穀物農藥殘留不合格等
- ▶ 邊境查驗、境外查核、經濟貿易之考量問題

■ 境外查核不足

- ▶ 三聚氰胺污染、肉品及水產品動物用藥殘留
- ▶ 加強產地查核

■ 走私農產品充斥市面

- ▶ 大陸香菇、鮑魚等產品
- ▶ 加強邊境及市場走私之查緝

■ 蔬菜含亞硝酸鹽

- ▶ 肥料使用問題
- ▶ 加強肥料之相關使用及管理機制



落實產地源頭管理

◎ 解決方案 ▶ 成立食品安全源頭管理工作小組

- 主辦機關：農委會、衛生署
- 協辦機關：經濟部、海巡署、環保署、財政部

◎ 工作重點：

• 國產產品

- 產地：加強食品之把關(國產農漁牧水產食品及加工製品)

• 進口產品

- 境外：強化產地疫病及工廠查核、海上查緝走私。
- 邊境：落實邊境檢疫、輸入查驗、走私查緝。
- 加強食品安全合作與通報：兩岸農產品檢驗檢疫協議、兩岸食品安全協議、歐盟食品與飼料快速通報系統



2. 加強食品產銷鏈之監測把關



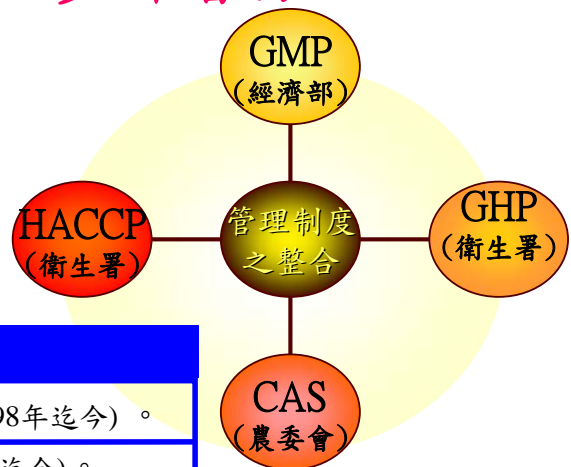
食品工廠管理涉及多部會分工

食品製造業

食品工廠登記家數，共**5,231**家。
 食品業者商業登記家數，共**8,262**家。
 家庭經營等小規模未登記業者**無法估計**

工廠管理

辦理GHP符合性稽查家次，共**114,569**家次(98年迄今)。
 通過餐飲業HACCP認證家數，共**131**家(98年迄今)。
 通過水產工廠HACCP認證家數，共**177**家(94-98年)。
 通過肉品工廠HACCP認證家數，共**71**家(97-98年)。
 通過食品GMP認證家數，共**424**家，**3,614**件產品。
 通過食品CAS認證家數**316**家，**6195**種品項。





食品產銷鏈管理面臨之問題-1

■ GMP、GHP、HACCP、CAS

- ➡重複投入資源查核及驗證(大工廠重複驗證、減少查核其他小型工廠之人力及資源)
- ➡管理制度之整合

■ 製造廠無登記之問題

- ➡大溪豆乾(水源地無法取得工廠登記)
- ➡阿舍乾麵(設於工業區內，未取得登記即開始生產販售)
- ➡優安蜜多多(工廠登記經撤銷後仍繼續製造販售)
- ➡網路販售業者無工廠及營業登記
- ➡工廠登記及營業登記管理制度之重新審視



食品產銷鏈管理面臨之問題-2

■ 農業生產至食品加工廠間之分工不明確

- ➡豬血之管理(屠宰場至食品加工廠間)
- ➡屠體運輸管理(屠宰場至食品加工廠間)
- ➡農產運銷市場(產品之產地標示問題)
- ➡修法加強管理



加強食品產銷鏈之監測把關

◎解決方案►成立食品產銷鏈安全管理工作小組

- 建議主辦機關：衛生署
- 建議協辦機關：農委會、經濟部(工業局)

◎工作重點：

- 食品加工廠源頭管理制度的變革及整合
- 追溯履歷系統之整合
- 市場流通量之評估與管理人力之規劃
- 加強後市場之監測調查
- 產品驗(認)證及實驗室認證



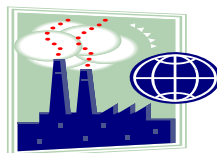
2-1. 整合食品履歷追溯系統



- 食品追溯系統是國際間(尤以歐盟及日本)積極建構之食品安全管理系統，多以**農產品**為主，歐盟主要緣由為追蹤管理牛隻感染BSE之流向管控。
- 藉資訊技術監控食品供應鏈中可能影響食物品質及安全的環節。
- 食品從農場到餐桌(from farm to table)過程生產銷售資訊，可向上游(trace back)或下游追溯(trace forward)，以強化食品之源頭管理。



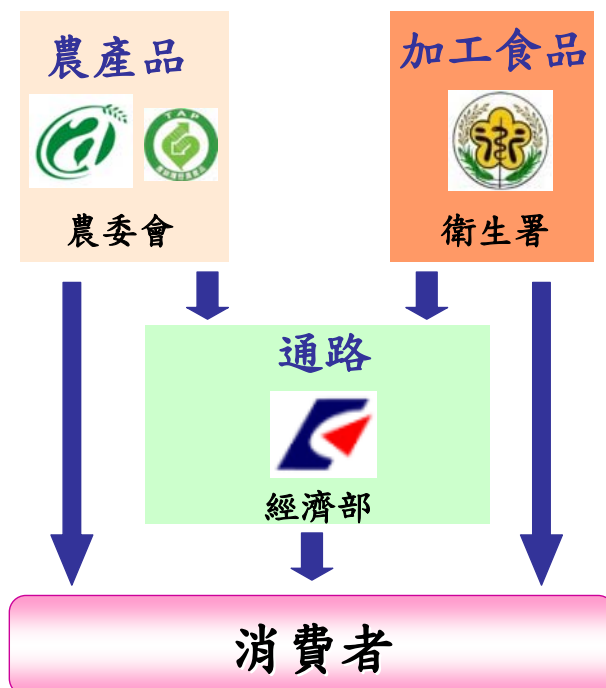
2011全國食品安全會議



49



我國食品履歷及追溯系統現況



2011全國食品安全會議

50



履歷追溯系統之好處

■ 提升國內消費者保護：

- ▶ 提供食品全程產銷鏈資訊，強化產品雙向追溯管理功能。
- ▶ 提供消費者選購產品之參考，防堵來路不明之黑心食品。

■ 拓展國際市場：

- ▶ 推動外銷食品之行銷專案，促使MIT食品邁向國際市場。
- ▶ 與國際追溯制度相互承認，提高MIT食品外銷競爭力。



整合食品履歷追溯系統之工作重點

■ 成立三部會專案工作小組

- ▶ 資訊系統介接、行政作業整合。

■ 爭取經費

- ▶ 執行本專案整合計畫及推廣、補助業者參與、推廣行銷。

■ 推廣行銷

- ▶ 吸引業者參與、鼓勵消費者購買。

■ 技術性之協助

■ 整合成效考核

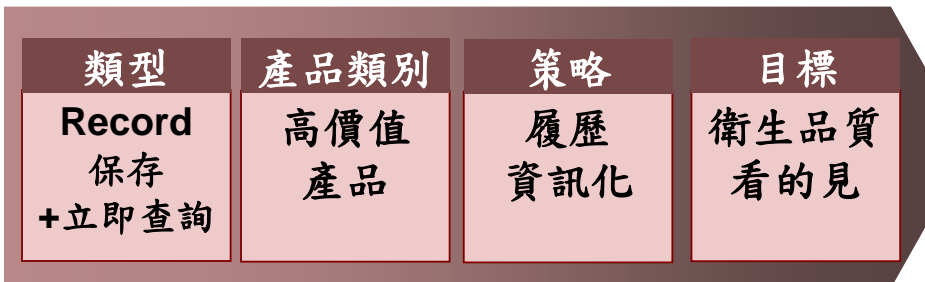
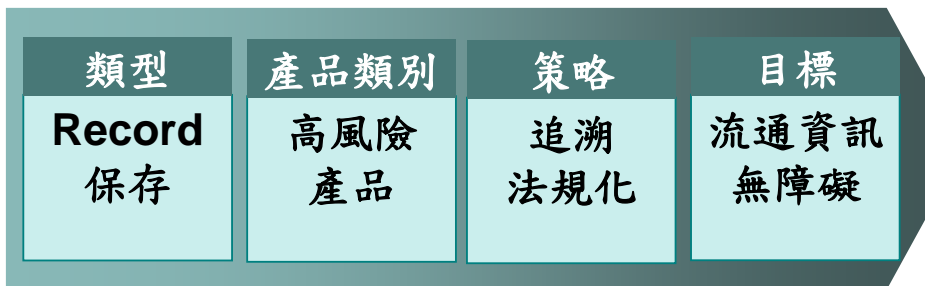


99.12.10.行政院「研商整合我國食品履歷追溯系統會議」決議

- 請衛生署針對整合我國食品履歷追溯系統案，規劃經濟部、衛生署及農委會等三部會分工事項、優先推動產品項目、履歷建置方式(採全面建置『所有食品及農產品往上及往下建置紀錄，與安全及認證無關』或採風險建置『針對高風險項目建置完整紀錄，含安全認證』)，以及可能涉及之相關法規修正等，儘速研擬具體執行方案，於下次會議提出討論。
- 請經濟部主導整合三部會食品履歷追溯資訊系統，並研議納入「雲端運算產業發展方案」，請資策會協助並參與整合會議，俾利相關資訊介接事宜。
- 有關規範全面性農產品建立履歷追溯系統一節，請農委會確認並研議是否修正「農產品生產及驗證管理法」，以強制要求農產品生產製程之可追溯性。



實行方針





100年6月7日行政院「整合我國食品履歷追溯系統」第2次會議決議

- 衛生署提出「**建構一元化安心食品履歷追溯系統**」方案，內容包括認證制度整合、資訊系統聯結、品牌行銷等，以利源頭管理、追溯、勾稽及查核。
- 惟近來塑化劑污染食品事件，調整食品履歷追溯制度之推動步驟及方向：
 - 1) **分階段推動**：依對人民健康存在**風險的高低程度**逐步推動，先導入影響食品安全及民眾健康風險較高的原料和添加物等，先採「**負面履歷**」方式，未來再逐步擴充。
 - 2) **加快進程**：先設計一簡單、短期內即可先行運作的整合平台。
- 請**經濟部**儘速會商衛生署、**農委會**及**環保署**研議，預計可推動之時程及不應納入農產品、食品的原料和添加物等品項之「**負面履歷**」，並請儘速規劃簡單的整合平台，以建立食品先期履歷制度。





消費者保護與教育

衛生單位能力可及之處

- 風險評估
- 風險管理
- 風險溝通~~教育
宣導
國民基礎教育
- 監視及嚴懲違規廣告

消保會(消保團體)、NCC、衛生署、
教育部、內政部、農委會、
經濟部、環保署
跨部會協助

2011全國食品安全會議

需靠政治智慧解決

消費者最憂 10大消費新聞 毒奶排第一

【記者吳孟潔、曾祥泰 台北報導】今年新年消費新聞的焦點，首推「毒奶」事件。根據「2008年十大消費新聞」調查結果顯示，「毒奶」事件以最高票獲得第一名。其次是「大陸奶粉」事件，獲得第二名。第三名則是「大陸奶粉」事件。第四名是「大陸奶粉」事件。第五名是「大陸奶粉」事件。第六名是「大陸奶粉」事件。第七名是「大陸奶粉」事件。第八名是「大陸奶粉」事件。第九名是「大陸奶粉」事件。第十名是「大陸奶粉」事件。



57

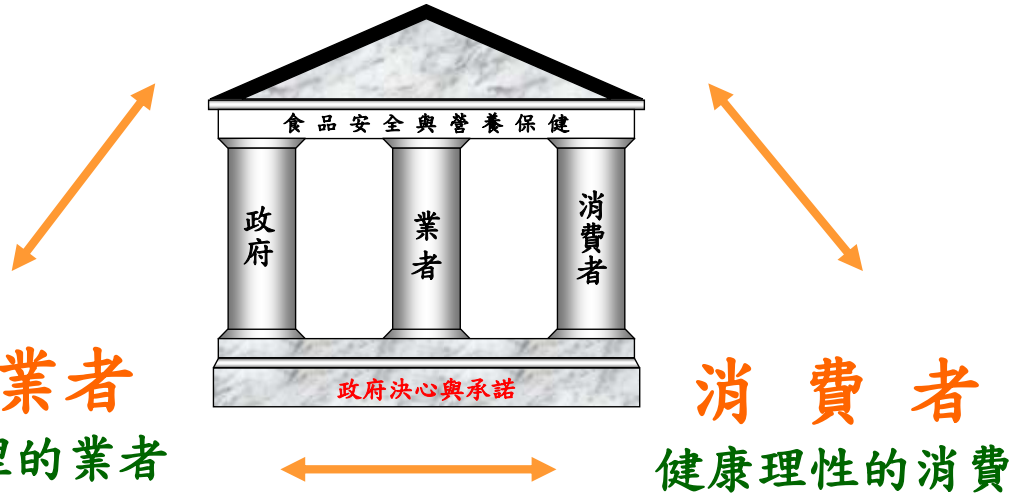


貳、結語



政 府

具有國際觀的管理者



食品業者

自主管理的業者

消費者

健康理性的消費

食品安全 人人有責



謝謝指教!