## WTO 入會申請審查及 WTO 與 FTA之關係

#### 張愷致

Indiana University Maurer School of Law 法學博士候選人 NYU LL.M in International Legal Studies

## 報告大綱

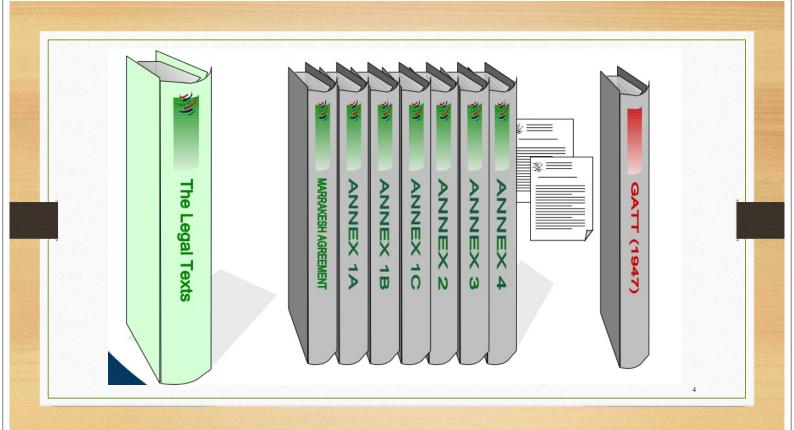
- WTO簡單回顧
- WTO入會程序及規則
- WTO入會議定書審查
- WTO與自由貿易協定之關係
- WTO與自由貿易協定之衝突
- 總結

2

## 世界貿易組織

- 成立於1994
- 目前共164會員(含國家、獨立關稅個體以及經濟同盟)
- 最大多邊貿易體系(95%全球貿易涵蓋於WTO下)
- 具有效的爭端解決機制

3



## 規範重點

- 不歧視原則
- 最惠國待遇(MFN)
- 國民待遇(NT)
- 科學證據原則
- 消除關稅及非關稅貿易

- 例: 我國對美國蘋果課10%稅 對日本蘋果課 3%稅
- 我國禁止瘦肉精美牛進口 卻許可國內畜牧業使用瘦肉精

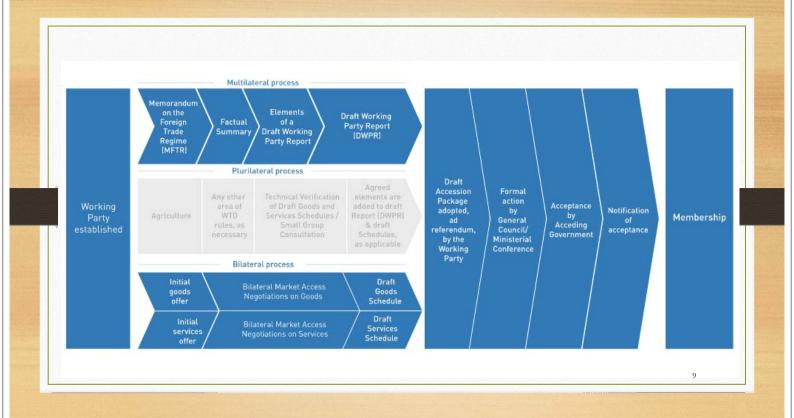
## 申請入會法規

- Article XII of the Marrakesh Agreement
- 1. 國家或獨立關稅組織
- 2. WTO部長會議決定
- 3. 2/3多數決通過(但實務上慣例是共識決)

## 申請入會條件談判

- 接受所有WTO協訂規範
- 說明國內目前法規及市場開放狀態
- 談判關稅減讓表及時程
- 其他入會條件
- 新加入者負擔義務會比原始會員高:WTO協定+入會議定書

WTO Accession Process Application for Accession Communication to WTO Director General General Council Establishment of a Information to be Working Party provided on Policy Measures affecting trade in services WTO Submission of the Memorandum on Foreign Trade Regime | Questions by WTO members Secretariat WT/ACC/5 answers by applicant Market access on Market access Multilateral Track Examination Goods Track on Services of foreign trade regime Track compatibility with WTO Agreements Schedule of Schedule of Specific concessions in Commitments on goods services Report of the Working Party, a draft decision and Protocol of Accession General Council / Ministerial Conference adoption of the report and approval of the draft decision Acceptance of the Protocol of Accession by the applicant



## WTO入會談判簡介

- WTO入會需與目前WTO會員達成協議
- 申請入會者須提出誘因讓目前會員接受
- 談判誘因的重點在於:關稅減讓(外國貨物進口開放)-服務業開放(開放國內市場供外國服務提供者進入)-農業(市場開放以及各類補貼措施)
- 除了上述貿易條件的談判外,更包括內國法規範的調整,以確保前述談判結果不會因政策變革或其他阻礙而受影響

## 入會談判最活躍的會員國

- 每個入會談判所組成的工作小組都不一樣,吸引參加的會員也不一樣
- 並非每個會員在日內瓦都有相同資源投入類似談判,也未必都有貿易誘因吸引他們加入
- 目前最常加入談判或工作小組者主要為世界貿易大國,包括:澳洲、加拿大、歐體及其會員國、印度、日本、紐西蘭、瑞士,以及美國

11

## WTO入會: 探討的問題

- 市場進入利益:
  - 1. 當前的市場進入利益
  - 2. 潛在的市場進入利益
- 整體利益 須符合目前WTO規範 預先與未來規範發展接軌
- 其他國際經濟或政治考量 區域利益考量 國際貿易利益分配

## WTO入會與市場進入

- 藉由WTO入會程序讓加入國開放國內市場
- 除了對WTO特別著墨的國家外,非核心國家多數僅在涉及其國內貿易時,加入入會審查工作小組或參與討論

12

## WTO入會: 當前的市場進入問題

- 定義:當前WTO會員向申請入會者輸出產品或服務時面臨的障礙
- 談判的重點:消除目前輸出貿易的障礙或貿易特殊條件例:電子產品關稅、汽車零件配額、 食用產品檢疫措施、專賣制度問題(通路)
- 平衡國內生產和國際生產的成本 E.g. 米酒

#### WTO入會: 實際市場進入問題及貨物貿易

- 協商低於當前適用的關稅標準(可逐年調降)
- 不可增設較加入WTO前更多的貿易限制 (TRQs, import licensing procedures)
- 限制申請入會者反傾銷措施的適用
- 和目前實施反傾銷措施之會員國約訂調停 "peace clause" (case of Mexico and China).

1

## WTO入會: 潛在或未來的市場進入需求

- 定義: 要求申請入會者開放目前少有貿易進行之類別
- 主要適用於部分WTO會員國出口特殊產品的需求 E.g.: cheese, luxury watches (Swiss) Tequila (Mexicans)
- 部分會員會會將特定類型產品開放作為入會標準條件
- 對既有會員國內國政治有極大影響(對內衝擊大於對外) E.g. 乳製品進口

## WTO入會: 整體性問題

- 除了前述市場進入問題外,整體性問題也可能被納入探討
- 兩大方向:
  - 1. 確定目前有爭議規範的適用方法
  - 2. 確立未來規範的適用基礎
- E.g. Carbon Tax; BIT, Currency Manipulation

1

## WTO入會:整體性問題 當前法規適用問題

- 案例:TBT協訂及SPS協訂的適用問題
- 當前各國依然廣泛利用技術性貿易障礙和檢疫措施限制國暨貿易進行
- 強調須特定各產品適用之檢驗標準
- 必須完成內國之立法措施
- 基本上不會同意暫緩實施或限期改善(因入會談判時程很長,應有充分的時間修正)

## WTO入會:整體性問題 建構未來規範之基礎

- 目前會員可介入會申請要求新加入者預先承諾未來WTO可能訂定的 規範
- E.g. 政府採購協定(複邊協定plurilateral agreement)
- 部分申請入會國,公部門市場極大

1

## WTO入會:其他地緣政治或戰略考量

- 除了貿易規範之外,更廣泛的全球治理議題也會被納入討論
- 目前較常見的議題包括:
  - 減碳問題(環境與貿易的衝突)
  - 恐怖攻擊問題(金流、非法石油貿易)

## 我國審酌他國入會案的問題

- 經濟、法律及政治問題的結合
- 經濟層面:申請入會國對我國貿易市場之影響?
- 法律問題:入會國規範與現行WTO規範的合致性問題
- 政治考量:我國整體外交戰略考量

2

## 我國審酌他國入會案的問題

- 經濟考量:貿易衝擊和利弊:經濟部、國貿局問題
- 法律問題:各業務主管機關思考 食藥署可能涉及業務:SPS協定和TBT協訂的適用問題
- 談判及政治問題: 綜合各部會意見後,統由經貿談判代表辦公室及外交部處理

## 處理方式

- 列舉規範不明確之部分
  - 提出質疑、請求解釋
  - 索取相關規範內容
  - 承諾修正模式
- 白俄羅斯內國法規定與Eurasian Economic Commission及EAEC規定有緊密關係

22

## 白俄羅斯入會申請問題案例

• 疑問:輸入許可制度問題

• 疑問:目前會員對白俄羅斯之檢疫措施標準及保護水平提出問題

## WTO與自由貿易協定

25

# 問題思考

- FTA類型、性質、異同
- WTO和FTA之關係:隸屬?互斥?
- 簽訂FTA後對會員國WTO權利義務的影響
- 條文相衝突的處理
- 爭端解決機制的適用

## 區域經濟組織類型

- 自由貿易區 (Free Trade Area)
- 關稅同盟 (Customs Union, CU)
- 共同市場/經濟同盟 (Common Market, CM)
- 整合度:經濟同盟>共同市場>關稅同盟>自由貿易區

2

## 自由貿易區域

- 會員相互消除關稅(及非關稅)障礙
- 財物及貨品可自由流動
- 與非會員國維持原有關稅

## 關稅同盟

- 會員國互相勉除所有貿易關稅及貿易障礙
- 對非會員國採取共同關稅及貿易政策
- 關稅同盟內部貿易如國內貿易,會員國需讓渡更多自主權

29

## 共同市場/經濟同盟

- 會員間無貿易障礙
- 有共同對外貿易政策
- 各類生產要素(人利、資本、產品)可自游移動
- 統一貨幣與財政政策(經濟同盟)
- 通用貨幣及稅制(經濟同盟)

3(

## 自由貿易協定是什麼

- 國際協定的一種(國家或獨立關稅組織間簽定)
- 為促進雙方貿易及減少貿易障礙訂定之協定(友好通商條約亦可)
- 與WTO相牽連但亦可獨立
- 簽署國不需要是WTO會員國

3

# WTO和FTA之關係

- 互相獨立
  - .....但,符合WTO要求的FTA可排除WTO部分規定的適用
- 但非WTO會員國亦可簽訂FTA

## WTO下之自由貿易協定

- WTO會員間簽署
- 促成自由貿易區或關稅同盟
- 消除會員間關稅及非關稅貿易障礙
- 排除MFN適用(無明文,但學理普遍承認)
- 不可訂定較WTO高之義務
- 應向WTO進行通報(公告各會員週知)
- 但常額外增加WTO所未涵蓋的義務,如:環境保護、BIT、Labor right

33

## WTO下之FTA

• GATT Art. XXIV(8)(a), (b)

... duties and other restrictive regulations of commerce ... are eliminated with respect to substantially all the trade between the constituent territories of the union or at least with respect to substantially all the trade in products originating in such territories... substantially the same duties and other regulations of commerce are applied

A free-trade area shall be understood to mean a group of two or more customs territories in which the <u>duties and other restrictive regulations of commerce</u> ... <u>are eliminated on substantially all the trade</u> between the constituent territories in products originating in such territories.

另有GATS Art. V

3.

## WTO下之FTA

- 關稅同盟 消除彼此間之實質多數貿易(substantially all trade)障礙,對外共同關稅
- 自由貿易區 消除彼此間之實質多數貿易障礙

3

## 實質多數貿易認定

- 可從質性或量化角度分析
- 量化:80%~95%主張均有
- 質性:強調主要貿易領域之貿易障礙消除
- 一般要求十年內完成整合

## WTO與自由貿易協定之衝突

- WTO Plus 增加WTO原所未包含的義務,是否違反FTA消除貿易障礙的目的?
- WTO Minus WTO並未允許FTA改變會員國在WTO下的義務,是否可主張依FTA 規定而排除WTO規範的適用?

3

## 問題思考

- FTA會員間可否禁止彼此使用反傾銷措施? (WTO Plus)
- FTA會員間可否禁止使用防衛措施? (WTO Plus)
- FTA會員間可否約定無須依科學證據訂定SPS規範? (WTO Minus)
- 可否約定縮短智慧財產權權利期間長度? (WTO Minus)

## 案例: 巴西輪胎案

- 巴西以環境保護違原禁止從歐洲(及世界各地)輸入廢輪胎 (可加工成再生胎)
- 歐盟認為巴西涉及歧視性待遇(MERCOSUR會員間仍可相互入輸出 廢輪胎)
- 巴西主張不限制MERCOSUR會員是因FTA規定
- 上訴機構:巴西違反不歧視原則

39

## WTO和FTA衝突

- 義務並存且相衝突
- 是否有優先適用順序?
- 國際法是否有衝突法規定? 後法優於前法?特別優於普通法?
- 無解的問題

40

## 爭端解決機制的問題

- WTO和FTA可能設置獨立的爭端解決機制
- 同一個案件可能多個法院都有管轄權
- 原、被告對法院使用偏好不同如何處理?
- 專屬管轄條款問題

4

## 案例探討: Mexico - Soft Drink

- 同時涉及NAFTA及WTO規定
- 美國向WTO提告
- 墨西哥援引NAFTA規定主張該案應由NAFTA爭端解決機制審理
- WTO仍審理本案

# 謝謝指教

kcchang0317@gmail.com

43