

怯除恐慌 正視狂牛病

陳校賢 教授

長榮大學，衝突研究中心主任

牛的骨骼肌肉組織尚未被偵測到俱有感染力(No infectivity has yet been detected in skeletal muscle tissue)。這是世界衛生組織，所公布之結論與建議(參考網路：<http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs113/en/index.html>)。

媒體雖然具有提供資訊與社會教育之功能，但是，檢視臺灣媒體報導，絕大多數有關狂牛病之資訊來自各行各業專家學者，且報導中充滿著難以瞭解術語；如「國人染狂牛症基因率 為歐美兩倍」，「十的負十二次方等受感染機率或「吃美國牛比抽菸安全」「失言」等等，帶有強烈主觀、判斷與對壘性之意見。消費者想要知道的是「我們可以吃牛肉嗎？」，「會有什麼樣的危險？」。因此本文將以整體性與消費者的眼光，來談狂牛病。

牛海綿狀腦病（或稱狂牛病）是成年牛隻一種慢性、漸進、壞死、終極致命的腦病。自從首例狂牛病於1985年被發現、確認並宣佈於英國後，除了造成經濟上很大的損失（為了撲滅此病，所屠殺牛隻與投入資源的消耗），亦曾引起世人恐慌與一連串的政治風暴。1988年英國獸醫傳染病學家發現，牛隻因食用羊與牛丟棄部位屍體製成的肉骨粉導致狂牛病的關聯，為狂牛病尋到致病來源；2000年世界各國均已採取嚴密措施，共同的努力下有關狂牛病的知識、偵測與預防措施已漸漸地明朗化，更為疾病找到控制方法與撲滅策略。唯英國政府為了避免牛隻與牛產品外銷之傷害，拒絕考慮病牛屠宰與補償措施之建議。一直到1995年一位18歲少女的死亡，被證明是首例新變異型庫賈氏病，即人之狂牛病。英國衛生部長終於1996年3月20日宣布

共有 10 位年輕英人可能因食用被狂牛病致病蛋白污染牛肉，導致庫賈氏病，頓時引起恐慌，有人預估有可能高達 50 萬人之多。其實人類的新變異型庫賈氏病，即使在原先絕大多數發生的英國也已急速下降，2008 年僅有一個案例(參考網路：<http://www.cjd.ed.ac.uk/figures.htm>)，而全世界被診斷確認之人類的病例，累積總數只不過 180 個案。因此，2004 年有人預測牛與人類的狂牛病將從世界消失，這是可以樂觀的預期。

在世界動物衛生組織(OIE)與世界衛生組織(WHO)的協調下，世界各國(到目前只集中於北半球)政府的主導，並獲得畜牧業、飼料業、消費者、獸醫、科學家與媒體從業人員的合作，展開一場全球性人畜共通疾病的殲滅大戰。歷經二十四年的努力，曾經是史上最俱威脅性、誇世紀的「狂牛病」，得以進入被掌控與撲滅的階段，據世界動物衛生組織【OIE】資料顯示，全世界在 2008 年全年只有 124 個案，相較於 1992 年疾病最高峰的 37,640 案件(參考網路：http://www.oie.int/eng/info/en_esbmonde.htm)，這是匯集人類集體努力的成就。

過去因為對狂牛病不夠瞭解，引發人類的恐懼，再演變成政治事件；2000 年 11 月，德國衛生部與農業部部長，因發現首例狂牛病而引咎下台。儘管狂牛病幾乎已進入被撲滅之「後狂牛病年代(post-BSE era)」，人類因狂牛病所帶來驚恐的記憶猶存。2008 年 4 月 27 日，在韓國，原先一場反對美國牛肉進口的燭光晚會，隨著媒體以「誇張」、「地毯式轟炸」與「疑似瘋牛病的牛肉正在被召回」等等的「傳聞」與「洗腦」做「密度宣揚」後，逐步擴散為反政府濫用暴力，要求李明博總統下台的政治集會與抗爭。此一抗爭延續到 7 月 26 日晚間更演變成暴力事件，依朝鮮日報分析，2008 年 4 月 18 日韓國政府不顧民意，與美國簽署幾乎毫無限制的開放美國牛肉進口的自由貿易協定(FTA)，點燃了群眾上街抗議的導火線，七位李明博總統的高級官員被迫集體辭職下台，創下世界上因狂牛病所導致的最大之政治風

波。加拿大 2008 年 7 月也因為迎接「後狂牛病時代」，將調整並刪減狂牛病預算的謠言，導致衛生部長與食品檢驗署長出面澄清，並起訴一位研究科學家為散佈此風波負責。

試想，在法國可以用喝酒與抽菸比狂牛病的死亡率讓人民安心食用牛肉，在北美洲更有超過一千多萬亞系的人口，至今尚未有人類狂牛病病例的報告。當世人已開始以解析蜘蛛網的方式來分析狂牛病帶來人類的禍害與教訓時，我們還要把精力集中在互相指責在找尋蜘蛛上嗎？

美國文豪愛默生(Ralph Waldo Emerson)的名言：「文明真正的考驗，不是調查資料，不是城市的大小，不是產物——不，而是國家培育出什麼樣的人。」(The true test of civilization is not the census, not the size of cities, not the crops--no, but the kind of man the country turns out.)。應是本著風險溝通的理論，從事牛海綿狀腦病風險溝通(參考網路：<http://tw.search.yahoo.com/search?p=US-EPA+Risk+Communication&fr=yfp&ei=utf-8&v=0>)，讓全民參與對談來去除恐慌及威嚇，冀望在牛年，能化狂牛病的「亂」象，齊為邁向文明社會努力。

人民有知的權利！適逢聯合國「消除種族歧視日」，本著專業，特誌此文。

2009 年 3 月 21 日