2016-2020
食品安全政策白皮書

藥求安全　　食在安心

食品藥物管理署
衛生福利部
105年1月6日

衛生福利部食品藥物管理署
Food and Drug Administration,
Ministry of Health and Welfare

http://www.fda.gov.tw/

大綱

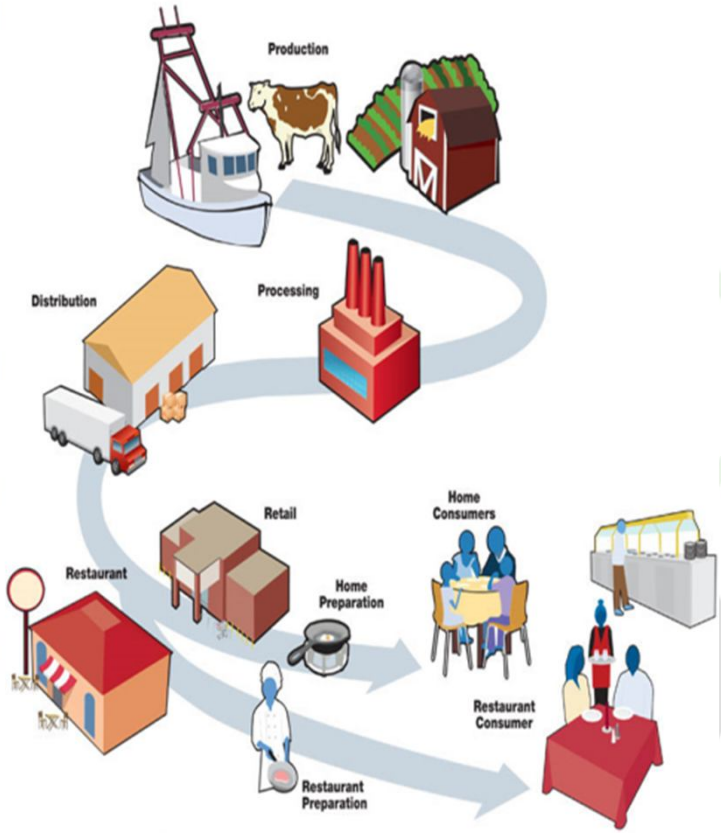
藥求安全　食在安心

- 前言
  - 使命及願景
- 現況分析
  - 食品管理之變革
  - 問題研析
- 目標與策略
  - 行動方案
- 展望與結語

使命

藥求安全　食在安心

- 協力共構農場至餐桌之食品安全鏈
  - 跨域整合
  - 協力治理
  - 農場
  - 生產
  - 運輸
  - 販賣
  - 餐飲
  - 餐桌



衛生福利部
食品藥物管理署
FDA Food and Drug Administration

願景

藥求安全　食在安心

- 完善食安管理機制，建構信任消費環境。
  - 食安法變革
    - 層層把關、境內境外
    - 改造食品業者衛生管理
    - 建立食品業者社會責任
    - 提供充分食品品資訊
    - 消費者保護
  - 從安全、安心到信任的消費環境
    - 食品安全
    - 建立信心
    - 取得信任

現況分析-食品管理之變革

藥求安全　食在安心

- 食品安全風險管理
- 食品業者衛生管理
- 標示宣傳廣告管理
- 邊境輸入食品管理
- 僥倖不法業者裁處
- 消費保護精進作為
- 跨部會聯繫與整合

目標一：統合農場餐桌之管理

策略一:統合政府部門間之食品安全管理機制

藥求安全　食在安心

- **強化跨部會分工治理與合作溝通機制**
  - 建立食品安全辦公室，強化原有之中央與地方政府之縱向聯繫。
- **整合跨部會食品安全管理與運用資源**
  - 建立食品雲，整合各部會稽查、檢驗及處份資料
  - 建立分享機制，並進行跨機關勾稽，以發揮預警及管理功效。

策略二:建置整合跨部會食品資訊管理系統

藥求安全　食在安心

- 強化並鞏固食品雲核心運作
  - 強化「五非系統」
  - 建置食品勾稽監控網頁，掌握全國食品業者名單及產品、進口報關資訊、供應鏈上下游關係、檢驗及稽查結果
- 促進跨部會資訊整合之運用
  - 「食品雲」平臺規劃將「化學雲」、「農業雲」等跨部會有關食品管理之相關資料進行互相勾稽串聯，以阻擋不當化學品流入食品供應鏈。
  - 促進食品雲功能並加強跨部會資訊串聯

策略三：建構食品生產供應鏈之管理體系

藥求安全　食在安心

- **強化生產供應鏈之源頭管理**
  - 落實邊境分流管制、建立農產品認驗證體系、建立食品追溯追蹤系統，以及建構雲端整合服務體系。
- **提升生產者與食品業者自律與社會責任**
  - 運用三級品管之管理原則，提升業者自主管理能力。
  - 建立第三方認驗證體系，並擴充中央與地方之稽查量能。
- **打造食品永續發展之環境**
  - 推動農業合理化施肥與友善經營模式。
  - 強化回收處理業者之管理，加強逾期食品及廢棄物之流向管控。

目標二：建構源頭物流之控管

策略一：提升農業生產環境之管理

藥求安全　食在安心

- **營造農業永續管理**
  - 強化動物用藥品檢驗登記審查機制、農業用藥之溯源追蹤，建立動物用藥品廠實施cGMP制度，整合發展農作物農藥殘留檢測技術研發與監測體系。
- **促進環境污染監測與防治**
  - 強化環境之全面性監測。
  - 公開分享環境資源資料，使全民共同監督環境品質。

策略二：促進國產與輸入食品及其原物料安全之溯源管理

藥求安全　食在安心

- **精進國產食品及其原物料安全之管理**
  - 針對非預期使用於食品之化學物質或原料，進行資料勾稽比對與查核；建立農產品產銷履歷制度，落實從農場到餐桌產銷資訊公開透明化。
- **強化輸入食品及其原物料安全之管理**
  - 強跨部會通報機制，防堵非法流用。
- **建立國際食品安全警訊聯繫與諮商平臺**
  - 建立國際食品警訊聯繫平臺，每日監控國際間食品回收警訊。
  - 參與各國食品安全交流、諮商會議、與各國政府共商經貿與輸入管理問題。

策略三： 健全食品致病原安全監測制度

藥求安全　食在安心

- **完善食品致病原監測與預警系統**
  - 建立「產品通路管理資訊系統」、「法定傳染病監視通報系統」及「症狀監視及預警系統」。
- **建置食媒性疾病監測網絡**
  - 藉由跨機關、跨領域整合專業及資源，進行上游農場畜牧養殖端、中游食品加工餐飲端及下游醫藥衛生疾病端之食媒性病原體監測、檢驗及流行病學調查。

策略四：落實邊境管理措施與強化快速緊急應變預警制度

藥求安全　食在安心

- **精進跨部會邊境管制與措施**
  - 針對輸入飼料油脂，採取三階段管理方式(輸入前檢驗登記、輸入時邊境查驗以及輸入後流向追蹤)，並嚴格加強高風險產品之管理。
- **完備緊急應變預警制度**
  - 利用後市場監測結果回饋予邊境進行食品風險調控。
  - 制定中央食品事件處理作業標準程序書

策略五：全面掌握食品相關之源頭流向

藥求安全　食在安心

- **加強掌握農產品生產之來源**
  - 擴大農產品可追溯範圍及對象，輔導農產品生產者及經營業者管控產品來源並揭露生產資訊。
- **落實食品追溯追蹤制度及電子化紀錄**
  - 建置食品追溯追蹤管理資訊系統，指定業別至2019年前分段導入電子申報及使用電子發票。
  - 過電子資料串聯上、下游食品業者與產品，加速食品安全事件中問題產品流向及影響範圍之效率。
- **推動配套方案確認追溯追蹤紀錄之完整性**
  - 未來將應用營業稅與電子發票等財稅資料建構「食品流向查詢服務系統」，建立交易供應鏈，以掌握食品相關交易資訊流情況。

目標三： 導入生產全程之管理

策略一：落實食品產業相關業者自主管理責任

藥求安全　食在安心

- **強化農民與飼料業者之自主管理機制**
  - 落實農業原料自主留樣與送驗檢查。
  - 並透過農產品抽驗機制，列管追蹤並採取強化輔導措施。
- **推動農業經營模式轉型**
  - 將農業栽培轉型為「集團產區」及「契作生產」。
- **提高傳統小型食品產業與餐飲業之衛生管理水準**
  - 透過整體性製程衛生安全調查、產業製程之危害分析及重要管制點之控管，提供衛生規範指引，提升業者執行能力
  - 強化地方衛生機關人員執行查核及輔導之實務能力。
  - 透過推動餐飲衛生管理分級之評核制度

策略二：整合工廠登記、業者登錄與營業稅籍之管理資源

藥求安全　食在安心

- **提升食品工廠登記管理之強度**
  - 經濟部將督導地方政府逐年建立轄內未列管未登記工廠名冊，並推動輔導未登記工廠合法經營方案等管理措施。
- **強化食品業者登錄制度**
  - 持續落實所有食品業者全登錄之目標。
- **整合運用營業稅籍與工廠登記資料**
  - 將財政部及衛福部資料作為食品產業的業態分析及管理決策之重要資源。

策略三：提升食品工廠管理制度

藥求安全　食在安心

- **追蹤工廠分廠分照情形**
  - 成立輔導團隊進行訪視服務，並依訪視結果進行分級分類之區別化輔導措施，共同協助生產化工原料、飼料與飼料添加物之工廠於期限內完成辦理。
- **啟動食品工廠風險管控機制**
  - 具工廠登記之食品工廠，導入GHP/HACCP風險管控之管理措施。
  - 優先辦理高風險、高違規率及民生大宗物資之查核。
- **推動衛生安全管理驗證**
  - 推動資本額三千萬以上食用油脂製造業、罐頭製造業、食品添加物製造業、特殊營養食品製造業及乳品加工食品業應取得衛生安全管理系統之驗證。
  - 擴大業別實施衛生安全管理之驗證。

策略四：促進生產者與食品業者三級品管制度

藥求安全　食在安心

食品三級品管

廣告

從農場到餐桌　食品安全無縫管理

一級品管
自主管理

國產

輸入

- 原材料、半成品或成品，定期驗。
- 管理、訪查原物料供應商，找源頭。
- 追溯追蹤，掌握原物料來源及流向，尋得到。

二級品管
機構驗證

- 公信力第三方，整廠查。
- 衛生安全系統，環環查。
- 原料、製程、產品風險，皆評核。

三級品管
政府稽查

- 食藥戰隊，捍食安。

目標四：　變革流通監控之機制

策略一：強化食品通路業者管理及流通稽查機制

藥求安全　食在安心

- **提升通路業者自主管理能力**
  - 推行「理想通路」運動、「理想食品及農產品通路商企業指引」、「食安守門站」。
- **精進流通稽查機制，優化跨域合作聯繫**
  - 結合跨部會資源，加強聯合稽查與違規取締。
  - 強化中央與地方間之溝通聯繫機制。
- **強化稽查量能，聯合檢警查緝不法**
  - 與內政部警政署保安警察第七總隊簽訂協助辦理食安案件聯繫要點，正式結合衛生環保警力資源。
  - 健全衛生與檢警調單位之合作聯繫機制，強化橫向溝通。

策略二：提升食品之流通監控機制

藥求安全　食在安心

- **完善農產運銷鏈管理與監測機制**
  - 輔導業者導入HACCP管理機制。
  - 持續落實產品上市前之稽查抽驗監測計畫，加強農產品包裝與集貨場業者輔導及稽查。
  - 修正「飼料管理法」提高飼料業者之生產管理責任及罰則。
- **健全食品後市場品質監測檢驗體系**
  - 持續進行產品後市場監測；針對高風險或高違規率產品強化監測。
- **完備農業基因改造生物安全管理機制及檢測監測制度**
  - 成立「基因轉殖作物檢監測小組」，建立木瓜、玉米、大豆、水稻、油菜及馬鈴薯等重要作物檢監測技術。

策略三：研發與建構完備食安檢驗技術與方法

藥求安全　食在安心

- **完善國際級國家實驗室軟硬實力**
  - 國家實驗室應再補強精密儀器設備
  - 將建立各類食品攙偽假冒、非預期添加於食品之化學物質、新興汙染物、食品生物性攙偽、食因性病原微生物或特殊危害物質之檢驗方法。
- **提高非預期目標物鑑別能力**
  - 加強與美國藥典委員會等國際間較具經驗之單位交流合作。
  - 整合中央、地方及民間之檢驗數據，針對非預期目標物進行分析及通報。

策略四：提高地方與民間實驗室之檢驗品質與量能

藥求安全　食在安心

- **提升地方檢驗量能與技術**
  - 持續建立區域聯合分工系統；提高地方衛生局實驗室之效能。
  - 辦理地方衛生局實驗室外部查核及能力試驗輔導其逐步發展成為認證實驗室。
- **增加民間檢驗機構認證數與檢驗量能**
  - 訂定「食品檢驗機構認證及委託認證管理辦法」推動民間實驗室認證機制。
  - 持續辦理並逐年擴大認證品項。
- **精進檢驗機構能力試驗比對機制**
  - 強化我國檢驗機構之內部品質管理措施及外部品質保證作業。
  - 持續增加實驗室間比對項目，以確保實驗室對於特定檢驗方法及項目結果的。

目標五： 發展風險預知能力

策略一：完善食品風險評估機制

藥求安全　食在安心

- **強化國內外輿情監控**
  - 加入國外輿情監測，以提升我國食品安全資訊之監測預警機制。
- **建構獨立客觀及開放的風險評估機制**
  - 發展風險溝通等不同領域之專業評估能力，以提升風險分析效能。
  - 建立食品安全風險評估指引與技術規範。
- **培育風險評估專業人才**
  - 和國外風險評估機制結盟，建立食品安全規範與機制之經驗。
  - 辦理風險分析人才培訓進階訓練及實務演練。
- **強化食品風險評估諮議體系**
  - 透過食品安全、毒理與風險評估等專家學者以及消費者團體所組成食品風險評估諮議會，協助政府進行風險管理及風險溝通

策略二： 實現跨域溝通治理新視界

藥求安全　食在安心

- **完善全民風險溝通機制**
  - 加強與利害關係人(產、官、學、研、民等)互動，透過各項溝通平台如召開公聽會、座談會、網路提議蒐集調查、公開徵求各方意見等方式，進行意見交流與溝通。
  - 強化擴大各受眾族群之有效溝通模式擴散以及整合跨部會食品安全問題一指通服務。
- **擴大公民參與共構食安防護網**
  - 運用各部會所建置之溝通平台及出版品，針對民眾生活相關之議題，加強民眾之風險認知。

策略三： 公開透明食品資訊與善盡消費者保護責任

藥求安全　食在安心

- **完善開放資料透明化**
  - 現今衛福部食品開放資料共計64個(如食品業者登錄平台、台灣地區食品營養成分資料庫等)。
  - 將增加檢驗結果開放民眾查詢。
- **健全食品標示與廣告管理**
  - 逐步推動法規修訂、大幅加強標示規定、提高違規罰鍰金額等。
  - 監控網絡，加強於各類媒體查緝張、不實、易生誤解及宣稱醫療效能的食品廣告。
- **落實「食品安全保護基金」之運作**
  - 訂定「食品安全保護基金補助辦法」並落實食品安全保護基金之運作。

展望與結語

藥求安全　食在安心

- 跨部密切合作，資源整合運用。
- 源頭嚴密管理，把關綿密無縫。
- 掌握業者資訊，導入管理作為。
- 監測機制多元，檢驗技術無限。
- 風險評估客觀，風險溝通無礙。

敬請指教