食品藥物研究年報. 13:369-378 2022 Ann. Rept. Food Drug Res. 13:369-378 2022

CODEX食品輸出入查驗與驗證國際規範介紹

吳宗熹 林旭陽 劉芳銘

食品藥物管理署北區管理中心

摘要

國際食品法典委員會(Codex Alimentarius Commission,簡稱CAC或CODEX)為訂定食品安全衛生國際規範之國際組織。針對食品輸出入查驗(Inspection)與驗證(Certification)系統,CAC制定系列原則及指引,明訂食品查驗與驗證應遵循風險評估(Risk assessment)、不歧視(Non-discrimination)、效率性(Efficiency)、調和(Harmonization)、等效性(Equivalence)與公開透明(Transparency)等原則,並對如何依前揭原則設計與執行,包括如何評定等效性等事項,訂定相關規則。CAC形塑國際調和之食品安全查驗與驗證體系,為基於輸入國對輸出國管理等效性承認與輸出國對執行等效性管理承諾之體系,實務執行上透過輸入國查驗與輸出國驗證,確保產品符合輸入國要求與維持貿易順暢。我國現行食品輸入管理體系之設計與實施,基本上與CAC原則相符。

關鍵詞:國際食品法典委員會、食品輸出入、食品安全與衛生、查驗、驗證、調 和、等效性、系統性查核

前言

CAC為聯合國糧食及農業組織(The Food and Agriculture Organization, FAO)和世界衛生組織(World Health Organization, WHO)共同設立之機構。CAC制定食品規範,旨在保護消費者健康並調和國際間食品法規與管理措施以消除貿易障礙⁽¹⁾。

食品國際貿易隱藏各種食品安全風險,各 國為確保輸入食品安全衛生,對輸入食品採取 必要查驗,以阻擋不符合規定產品進入其境 內。另一方面,各國對於其生產食品之外銷亦 須管理,以向輸入國證明輸出產品安全無虞。 為避免因各國採行之食品管理措施不一致, 導致食品貿易受阻,甚至實為保護國內產業 而假以食品安全名義實施貿易管制措施,世界貿易組織(World Trade Organization, WTO)食品安全檢驗與動植物防疫檢疫協定(Agreement on the Application of Sanitary and Phytosanitary Measures,簡稱SPS協定),明訂食品安全檢驗與動植物防疫檢疫措施(簡稱SPS措施)應依據國際規範,並指定CAC規範為食品安全之國際規範⁽²⁾。

CAC迄今已制定一系列有關食品輸出入查驗與驗證之國際規範,除訂定食品輸出入查驗與驗證措施應遵循風險評估、不歧視、效率性、調和、等效性與公開透明等要求外,還包括如何依前述要求設計、執行管理措施及評定等效性等之規則。食品輸出入查驗與驗證議題之會議召開、國際規範草案擬定等事務,係

由CAC「食品輸出入查驗與驗證系統」^A委員會(Codex Committee on Food Import and Export Inspection and Certification Systems, CCFICS)⁽³⁾負責。本文將進一步就CCFICS以及食品輸出入查驗與驗證措施相關規範進行介紹。

一、CAC簡介

(一)宗旨、範疇與組織架構等基本資訊(1)

CAC於1963年成立,目前有189個會員國。CAC大會(Commission)秘書處設於義大利羅馬FAO總部辦公處所。大會下設有各事務或議題委員會(Committee),包括大會執行委員會(Executive Committee)、各項主題委員會(General Subject Committees)等。CAC宗旨是匯集國際間所採認,保護消費者健康之食品標準及相關法規,以統一方式呈現,並確保食品貿易公平。CAC規範的範疇涵蓋原料、半成品與成品衛生條件、化學物使用與殘留(食品添加物、農藥、動物用藥、重金屬等)、標示及宣稱、檢驗與採樣方法以及輸出入查驗和驗證管理措施等。

仁CAC規範之效力、類別與訂定程序

CAC規範為自願性,對會員國沒有拘束力,惟透過WTO SPS協定之規定,對WTO會員國有拘束力⁽²⁾。CAC規範包括共通性規範及特定產品或特定事項之規定,範圍包括衛生作業、標示、營養成分、化學物質殘留標準、微生物標準、查驗與驗證官方管制等。可區分為以下5類⁽⁴⁾:

1. 標準(Standard):針對特定產品的規定,包括產品規格、品質、特定成分含

- 量、污染物質殘留限量、標示、包裝、檢附訊息之要求等。
- 2. 指引(Guideline):對於設計法規、建立 制度、制定與實施管理措施之原則與審 查、核判或評定之基準等。
- 3. 作業規範(Code of practice): 為各種食品產銷過程中的衛生作業規範。
- 4. 最大殘留限量(Maximum Residue Limits)。
- 5. 其他(Miscellaneous)。

CAC規範制定可區分為發起、草擬與結案 3階段,共8個步驟。草案需經兩輪關鍵性審查 (Critical review)後,由執行委員會送大會採認 為CAC規範並公布⁽⁵⁾。

二、食品輸出入查驗與驗證系統委員會 (CCFICS)

CCFICS由澳大利亞擔任主席國,首屆會議於1992年9月召開,議定委員會權責範圍草案以及食品輸出入查驗與驗證原則草案,會議報告由1993年第20屆CODEX大會採認⁽⁶⁾。CCFICS權責範圍⁽³⁾如下:

- 一訂定食品輸出入查驗和驗證系統原則及指引,以調和保護消費者健康、確保公平交易與促進國際貿易之食品管控方法及程序。
- 二訂定採取之管理措施能確保食品符合規定之必要原則及指引。
- (三訂定運用品質保證^B系統適當時機之指引,並推動對品質保證系統之認知,以利各國依據雙邊或多邊協議拓展食品貿易。 四依各會員國需求制訂有關官方證書格式、

Food Import and Export Inspection and Certification Systems在CODEX官網簡體中文版譯為食品進出口「檢驗」和「認證」系統,惟檢視CODEX規範內涵,並參照食安法,「Inspection」與「Certification」其含義實為「查驗」與「驗證」,故本文均譯為食品輸出入「查驗」和「驗證」系統。

B 品質保證指能提供充分信心,以使一項產品或服務滿足質要求所需採取之有計畫與系統性的行動(ISO-8402)。摘譯自CODEX網站CCFICS權責介紹之註解⁽³⁾。

聲明和語言之指引與標準。

(五對食品輸出入管理相關資訊之交流提出建議。

(六)與其他食品查驗和驗證系統相關事務國際 組織之諮詢與溝通。 (七)辦理大會指派之食品查驗和驗證系統相關 事務。

CCFICS不定期召開會議,平均會議頻率約為1年1次^c。CCFICS針對各項提案討論議題,成立電子工作小組(electronic working

表一、食品輸出入查驗與驗證措施相關規範

CODEX 法規編號	法規篇名(英文及其中譯)	最新修訂 年份
CAC/GL 19-1995	Principles and Guidelines for the Exchange of Information in Food Safety Emergency Situations 緊急食品安全狀況下資訊交流原則及指引	2016
CAC/GL 20-1995	Principles for Food Import and Export Inspection and Certification 食品輸出入查驗與驗證原則	1995
CAC/GL 25-1997	Guidelines for the Exchange of Information between Countries on Rejections of Imported Foods 國家間對拒絕食品輸入之資訊交流指引	2016
CAC/GL 26-1997	Guidelines for the Design, Operation, Assessment and Accreditation of Food Import and Export Inspection and Certification Systems 食品輸出入查與驗證制度之設計、操作、評估和認證 ^D 指引	2010
CAC/GL 34-1999	Guidelines for the Development of Equivalence Agreements Regarding Food Imports and Export Inspection and Certification Systems 食品輸出入查驗與驗證制度等效協議之制定指引	1999
CAC/GL 38-2001	Guidelines for Design, Production, Issuance and Use of Generic Official Certificates 通用官方證書之設計、製作、核發及使用指引	2021
CAC/GL 47-2003	Guidelines for Food Import Control Systems 食品輸入管制系統指引	2006
CAC/GL 53-2003	Guidelines on the Judgement of Equivalence of Sanitary Measures associated with Food Inspection and Certification Systems 食品查驗與驗證系統相關衛生措施之等效性判定指引	2008
CAC/GL 60-2006	Principles for Traceability / Product Tracing as a Tool Within a Food Inspection and Certification System 食品查驗與驗證系統應用可追溯性/產品追溯之原則	2006
CAC/GL 82-2013	Principles and Guidelines for National Food Control Systems 國家食品管制系統之原則與指引	2013
CAC/GL 89-2016	Principles and guidelines for the exchange of information between importing and exporting countries to support the trade in food 輸出入國間就食品貿易之資訊交流原則及指引	2016
CAC/GL 91-2017	Principles and Guidelines for Monitoring the Performance of National Food Control Systems 監測國家食品控制系統績效之原則及指引	2017
CAC/GL 93-2021	Principles and Guidelines for the assessment and use of voluntary third-party assurance programmes 評估及應用自願性第三方保證計畫之原則及指引	2021

^c 推測因新冠肺炎疫情影響,近三年僅於2021年召開1次虛擬(virtual)會議。

D 参照食安法,譯為認證。(第8條第6項,以及第37條等,認證之英譯為accreditation)

groups),每1工作小組由1個會員國擔任主席國,並可邀請1~2個國家擔任共同主席國。歷年有數個工作小組成立,而目前運作中的工作小組與議題包括⁽⁷⁾:

- (一)研訂電子證明指引草案工作小組(主席國:荷蘭)。
- 仁)修訂評估與運用自願性第三方驗證原則與 指引草案工作小組(主席國:英國)。
- (三追溯追蹤指引草案討論文件工作小組(主 席國:美國)。

四食品詐欺工作小組(主席國:美國)。

CCFICS制定,目前仍有效力之規範計有 13篇⁽⁸⁾,如表一。(本文以下以法規編號指稱各 篇)

三、CAC食品輸出入查驗與驗證系統規 範之體系內涵與目的

食品貿易順暢性常受輸出入國家食品安全管理制度影響,尤其輸入國對輸入食品之查驗措施,包括開放之審查與查核、核准輸入條件與邊境及後市場各種措施等。為避免各國採取的查驗措施不當限制貿易,CCFICS訂定系列有關食品輸出入查驗與驗證之規範,供各國參照訂定法規、設計查驗措施以及評估管理之有效性與符合國際規範性。這些國際規範為原則或指引形式,依內涵可區分為三個類別:

- 一輸出入國間溝通與協議之原則或指引
- (二)輸出入國查驗與驗證制度、管制系統設計 與執行之原則或指引
- (三輸出入國食品管制系統品質管理之原則或 指引

以全盤角度觀之,CAC所界定與欲加以 國際調和之食品輸出入查驗與驗證系統之管理 體系,除了輸出及輸入國對於產品之境內、境 外與邊境措施外,亦包括輸出及輸入國對其管 理執行績效之品質管理以及雙邊資訊交流及協議。CCFICS各項國際規範,強調輸出入國家食品安全衛生管理體系於法規面與執行面上,應參考這些規範確立之原則、程序、標準等,且管理體系應有監督內控機制,同時應透過輸出入國間資訊交流或協議,以確保各國管理與國際規範調和,避免對貿易產生不當影響。

四、CAC食品輸出入查驗與驗證系統規 範之重點摘彙與簡介

(一)界定食品查驗節圍與時機點

依據CAC/GL 20-1995第一節,食品查驗需考慮食品特性、加工或保存方式,於產銷過程中最適當時機點進行⁽⁹⁾。

(二)定義食品輸出入查驗與驗證系統中的管理 行為等名詞

CCFICS各項規範中重要名詞英文原文與中譯與其定義^{E (9-12)}摘錄於表二。

(三)食品輸出入查驗與驗證系統基本原則

CAC/GL 20-1995第三節指出,食品輸出入查驗與驗證系統,包括立法、設計管理措施與執行管理措施,應遵循之原則⁽⁹⁾與其要素如表四。

四食品輸出入查驗與驗證制度設計、操作、 評估和認證之要素

CAC/GL 26-1997則進一步依據CAC/GL 20-1995原則,制定輸出入查驗與驗證系統框架。輸出入國設計與實施食品查驗與驗證系統應考量之要素如表五。

本指引於決策標準和行動規範針對輸入產品不合格,必要時得採取之必要措施,包括:

- 對物之處分:全部或部分禁止輸入、銷 毀、改正(標示問題)
- 2. 對業者之處分:對輸入或輸出業者實施

E 表二摘錄自CAC/GL 20-1995、CAC/GL 26-1997、CAC/GL 47-2003、CAC/GL 53-2003,多數名詞在各規 範重複且定義相同,惟亦有不同者 (參見表二)。

表二、CCFICS食品輸出入查驗與驗證系統國際規範重要名詞與中譯

名詞 定義 (英文原文/中譯) Audit/ 系統性及功能獨立的檢查,以確定活動和相關結果是否符合計畫目標 稽核F Certification/ 官方或官方認可驗證機構以書面或同等保證方式,提供食品或食品管控系統符合要求 驗證A 之程序,可基於一系列檢查活動,包括線上檢查、品質保證系統稽核以及成品檢查 對食品或食品、原材料、加工及分銷管控系統的檢查,包括半成品和成品檢測 Inspection/ 杳驗^A Official accreditation/ 由主管機關認可查驗機構或驗證機構具查驗或驗證能力之程序 官方認可 Equivalence/ 不同查驗和驗證系統滿足相同目標之能力 等效性 Appropriate Level of 為保護人類生命或健康,訂定衛生措施時,認為適當之保護水準 Protection (ALOP) /適當保護水準 Risk assessment/ 評估對公眾健康產生不良影響的可能性和嚴重程度(CAC/GL 20-1995) 風險評估 一個基於科學的過程,包括危害識別、危害表徵、暴露評估和風險表徵(CAC/GL 47-2003 , CAC/GL 53-2003) Risk communication/ 風險評估者、風險管理者、消費者和其他利害關係人之間對有關風險資訊及意見之交 風險溝涌 流。 Risk management/ 根據風險評估結果,衡酌管理政策方案,並視需要選擇與實施適當的控制策略。 風險管理 Risk analysis/ 由風險評估、風險管理和風險溝通三個部分所構成之過程。 風險分析 Sanitary measure/ 為保護境內人類生命或健康免受食品中風險危害而採取的措施。包括法令要求與程序 食品安全衛生措施G 等所有形式規範。包括產品標準、加工和生產方法、檢測、查驗、驗證與核准之規 範,亦包括統計方法、抽樣程序與風險評估方法及包裝和標示規定。 基於輸出國證明,輸入國認同輸出國實施的管理措施,雖與輸入國不同,但可達到與 Equivalence of 輸入國相當之適當保護水準。 sanitary measures/ 食品安全衛生措施等 效性

管控計畫。

- 加強風險產品輸入管控:包括加強邊境 查驗與暫停輸入。
- 4. 對輸出國之要求:要求提供資訊、加強 管理以及接受與安排實地查核。輸入國 應依據「國家間對拒絕食品輸入之資訊 交流指引」(CAC/GL 25-1997)⁽¹⁴⁾與輸出

國主管機關進行資訊交換。

討論與結語

國家對於輸出入食品之安全衛生管理無論 寬嚴,對貿易自由均構成障礙。由CAC食品 輸出入查驗與驗證系統各規範之內容,可理解

[「]参照食安法第2-1條,譯為稽核。(第2-1條之英譯為auditing)

G 依WTO SPS協定 sanitary measure之中譯。

表四、食品輸出入查驗與驗證系統應遵循之原則與其核心要素

我自 我们们的人们就是他们的人们的人们,我们们就是一个人们的人们的人们的人们的人们的人们的人们的人们的人们的人们的人们的人们的人们的人		
原則	核心要素	
合目的性	應以達到適當保護水準為考量	
風險評估	客觀、採用國際公認之評估方法、基於可得之科學證據	
不歧視	避免恣意或無理之差別待遇以及貿易歧視或變相限制	
效率	足夠實施之量能、應考慮消費者與企業成本、機關/構間溝通、對貿易造成的限制不應 超過欲達到適當保護水準之必要程度	
國際調和	參照CODEX(或其他國際組織)之規範	
透明化	法規與其實施,應提供所有利害關係人檢視	
貿易便捷性H(13)	管控及查驗程序應儘速完成、索取資訊與規費應限於合理及必要範圍	
等效性	可達成相同目標的不同查驗與驗認系統,具有同等效力	
驗證有效性	輸出及輸入國應對輸出入之食品符合輸入國要求之驗證有效性採取確認措施,包括由官 方或官方認可單位出具證書	
特殊和差別待遇	應考慮發展中國家之能力並提供必要保障	

表五、設計與實施食品查驗與驗證系統應考量要素與其內涵

要素	內涵
風險分析	具一致性與透明性、查驗量能有效針對食品供應鏈危害之關鍵階段。以CAC「危害分析及重要管制點(HACCP)系統及其應用指引」「作為風險分析基礎
品質保證 (Quality assurance)	鼓勵食品業者運用品質保證;查驗與驗證系統應考量品質保證實施情形
等效性	以客觀證明輸出國依CAC指引設計與實施查驗與驗證系統,有助於輸入國認定為具等效性
基礎建設	應建購運作系統之軟硬體基礎需求與能力,包括 (1) 立法框架 (2) 管控計畫 (3) 決策標準和行動 $^{I}(4)$ 設施、設備、交通和通訊 $^{K}(5)$ 實驗室 $^{L}(6)$ 人員 M
驗證系統	驗證事項應有關健康風險或食品詐騙;運用雙邊或多邊協議可相互承認各方系統並免除驗 證要求。驗證方式包括查驗機關定期檢查、檢驗、評估品質系統及核發證明文件時查驗。 應具誠信、公正與獨立性,驗證人員應受適當訓練,確保驗證之真實性。
官方認可	主管當局定期評估認可機構品質績效;應有缺失矯正與撤銷認可機制。
驗證系統評量查 核	查驗與驗證機構進行自我評量或委託第三方稽核。輸入國徵得輸出國同意,得對輸出國查 驗與驗證系統進行審查,包括定期複審。
透明性	應確保其查驗與驗證體系之運作盡可能透明,同時尊重專業和對商業機密保護之限制,避 免造成輸入產品質或安全性方面與國內產品有差異之誤導性印象。

^H 原文為control and inspection procedures。依CAC/GL 20-1995之闡述,係指執行管控及查驗時應不拖延、要求之資訊與費用需合理且必要,內涵屬WTO貿易便捷化協定規範範疇⁽¹³⁾,故本文譯做貿易便捷性。

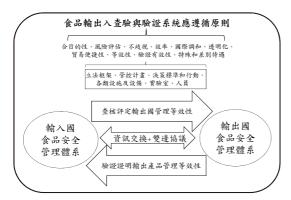
¹ Hazard Analysis and Critical Control Point (HACCP) System and Guidelines for its Application,CAC「食品衛生共通性原則」(General Principles of Food Hygiene, CAC/RCP 1-1969)之附件。

[」] 於執行管控計畫時,發現不符合規定或異常情形之裁量標準與處分作為。

K 本指引明文應考慮發展電子化作業。

L 官方評估認可或認證實驗室,應使用經驗證的檢驗方法(validated analytical methods),且採用國際公認的實驗室品質保證技術原則。

M 包括食品科學、化學、生物化學、微生物學、獸醫學、人類醫學、流行病學、農藝工程、品質保證、稽查和法律專業領域人員。應受過培訓具備執行食品查驗和管控系統的能力,並應具公正性。



圖一、CODEX之食品查驗與驗證系統原則

CAC形塑國際調和之體系,為一基於輸入國對輸出國管理等效性承認與輸出國對執行等效性管理承諾之體系,各國查驗與驗證措施應基於CAC原則,實務執行上透過輸入國查驗、輸出國驗證與雙邊溝通及協議,確保產品符合輸入國要求及貿易順暢(圖一)。

CAC對於等效性評估確立評估基本要項, 包括輸出國法規體系、官方管制、檢驗能力 等,並於開放輸入後,要求輸出國負責對其輸 出產品驗證符合輸入國要求。目前多數國家已 採納等效性評估管理模式,例如歐盟對含動物 源性成分食品之第三國官方管制審查要項,明 訂於2017/625規章(15),美國對肉品之輸出國官 方管制等效性評估(16)等。依據食安法第35條(17) 以及輸入食品系統性查核實施辦法(18)規定,我 國目前針對特定範圍之動物源性食品實施系統 性查核,查核項目包括輸出國家之食品安全衛 生法令規章、管理制度與政府組織架構、官方 管控及查驗系統、場廠自主管控計畫、化學殘 留物、污染物和微生物管控計畫、實驗室品質 管理與進出口管理(19),故我國系統性查核制度 已具備符合CAC等效性規範之基礎運作架構, 且訂有基本作業規則^{N(20)},對於要求輸出國負 驗證輸臺產品符合我國要求責任,則透過分階 段策略實施檢附官方衛生證明⁽²¹⁻²⁴⁾,建議後續 可朝更明確之法制⁽²⁵⁾、透明化與雙邊諮商⁽²⁶⁾, 以及人員能力建構方向精進健全。

我國非CAC會員國,礙於國際政治因素,目前我國參與CAC活動受排阻,無法參加國際規範制、修訂討論與決定,惟仍可考慮運用雙邊資訊交流合作機制或相關協議,透過CAC會員國之協助,例如與CCFICS主席國澳洲深化雙邊食品安全合作協議⁽²⁷⁾,提前取得相關資訊或間接參與或表達意見。

參考文獻

- Codex Alimentarius. 2022. About Codex Alimentarius. [https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/about-codex/en/].
- World Trade Organization. 2022. Agreement on the Application of Sanitary and Phytosanitary Measures. (Article 3.1 and ANNEX A DEFINITION 3) [https://reurl.cc/1gVAQp].
- 3. Codex Alimentarius. 2022. Codex Committee on Food Import and Export Inspection and Certification Systems. [https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/committees/committee/en/?committee=CCFICS].
- Codex Alimentarius. 2022. Codex Texts. [https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/codex-texts/en/].
- Codex Alimentarius. 2022. Codex 8 step process. [https://www.fao.org/fileadmin/user_ upload/codexalimentarius/photo-archive/Infographics/Grafico 3 step.jpg].
- Codex Alimentarius. 1993. Report of the First Session of the Codex Committee on Food

N 可參見食品藥物管理署內部文件:輸入食品系統性查核審查標準作業程序(FDA-SOP-B-3-001,109年5月8日修訂核准)。

- Import and Export Inspection and Certification Systems Canberra, Australia, 21-25 September 1992, Joint FAO/WHO Food Standards Programme Codex Alimentarius Commission, Twentieth Session Geneva, 28 June 3 July 1993 (ALINORM 93/30) [https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/meetings/detail?meeting=CCFICS&ses sion=1].
- 7. Codex Alimentarius. 2022. Related Electronic Working Groups. [https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/committees/committee/related-ewgs/en/?committee=CCFICS].
- 8. Codex Alimentarius. 2022. Related Standards. [https://www.fao.org/fao-whocodexalimentarius/committees/committee/related-standards/en/?committee=CCFICS].
- Codex Alimentarius. 1995. Principles for Food Import and Export Inspection and Certification (CXG 20-1995).
- 10. Codex Alimentarius. 2010. Guidelines for the Design, Operation, Assessment and Accreditation of Food Import and Export Inspection and Certification Systems (CXG 26-1997).
- 11. Codex Alimentarius. 2006. Guidelines for Food Import Control Systems (CXG 47-2003).
- 12. Codex Alimentarius. 2008. Guidelines for Food Import Control Systems (CXG 53-2003).
- 13. World Trade Organization. 2022. Trade facilitation. [https://www.wto.org/english/tratop_e/tradfa_e/tradfa_e.htm].
- 14. Codex Alimentarius. 2016. Guidelines for the Exchange of Information between Countries on Rejections of Imported Foods (CXG 25-1997).
- 15. European Union. 2019. Regulation (EU) 2017/625. [https://eur-lex.europa.eu/

- legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:320 17R0625&from=EN].
- 16. 吳宗熹。2021。美國肉品輸入管理與邊境措施。食品藥物研究年報,12: 296-305。
- 17. 總統府公報。2019。食品安全衛生管理 法。108.06.12華總一義字第10800059261號 令。
- 18. 衛生福利部。2019。輸入食品系統性 查核實施辦法。108.09.26衛授食字第 1081302564號令。
- 19. 食品藥物管理署。2019。申請畜禽肉品及 其高層次加工肉品或動物源性油脂輸銷台 灣之食品安全管理體系等效問卷(Questionnaire of Equivalence Information of Food Safety System in Meat and Poultry Products Including Further Processed Meat Products or Animal Fats for Applying Export to Taiwan). [http://www.fda.gov.tw/tc/includes/GetFile. ashx?id=f637649618352046431&type=2 &cid=10096].
- 20. 食品藥物管理署。2020。開放輸入前系統性查核申請及審查程序圖。[http://www.fda.gov.tw/tc/includes/GetFile.ashx?id=f6372118 87225054559&type=2&cid=26829].
- 21.食品藥物管理署。2022。預告訂定「輸入 禽畜肉品供食品用途應檢附輸出國官方 證明文件」草案。111.01.26 FDA食字第 1101302208號公告。
- 22. 食品藥物管理署。2020。訂定「輸入乳製品供食品用途應檢附輸出國官方衛生證明文件」,並自中華民國109年5月1日生效。109.02.05 FDA食字第1081302504號令。
- 23. 食品藥物管理署。2019。訂定「輸入蛋品及蛋製品供食品用途應檢附輸出國官方衛生證明文件」,並自中華民國108年8月1日生效。108.05.20 FDA食字第1081301311號今。
- 24. 食品藥物管理署。2018。規劃輸入水產品

- 如供作食品用途應檢附輸出國官方衛生 證明文件預告函告(主旨精簡)。108.10.18 FDA食字第1071302915-A號。
- 25. 施虹妤。2017。國際貿易下食品衛生安全 措施之同等效力機制研究。國立政治大學 國際經營與貿易學系研究所碩士學位論 文。
- 26. 林勤富。2017。我國輸入食品系統性查核

- 措施規範之WTO適法性初探。月旦醫事法報告,6:81-104。
- 27. 外交部。2019。駐澳大利亞臺北經濟文化 辦事處與澳洲辦事處食品安全合作及資訊 交換瞭解備忘錄(中譯)。[https://no06.mofa. gov.tw/mofatreatys/ShowPicOut.aspx?FileFol der=23&FileName=23108102912_C.pdf].

Introduction of CODEX International Standard for Food Import and Export Inspection and Certification

TSUNG-HSI WU, SHI-YANG LIN AND FANG-MING LIU

Northern Center for Regional Administration, TFDA

ABSTRACT

The Codex Alimentarius Commission (CAC or CODEX) is an international organization, which sets international standards for food safety and hygiene. For food import and export inspection and certification systems, CAC has established a series of principles and guidelines, which specifying that inspection and certification systems should follow risk assessment, non-discrimination, efficiency, harmonization, equivalence and transparency principles, etc. CAC also has formulated relevant rules on designing and implementing the systems including the evaluation of equivalences according to the principles. CAC forms an internationally harmonized food safety inspection and certification system model. This food control system is based on the recognition of equivalence of the importing country to the exporting country, and the commitment of the exporting country to implement equivalent management. In practice, through the inspection of the importing country and the certification of the exporting country, both the importing and exporting countries can make sure that the exported products meet the requirements of the importing country and the trade goes smoothly. The design and implementation of our country's current food import control system are basically in line with the CAC principles.

Key words: Codex Alimentarius Commission, food import and export, food safety and hygiene, inspection, certification, harmonization, equivalence, systematic inspection.