



# 食品安全 管理發展之經緯



衛生署食品藥物管理局  
康照洲 局長  
100.06.21.

2011全國食品安全會議



## 內容大綱

### 壹、食品安全管理之發展

■ 58-69年時期

■ 70-98年時期

■ 99-100年時期

一、食品安全重大事件

二、加強食品安全管理策略

(一) 擬訂「推動我國食品安全管理工作計畫」

(二) 執行年度施政重點之工作目標

### 貳、結語

2011全國食品安全會議



# 食品安全管理發展



## 二次組織再造之推手

68年發生多氯聯苯食油中毒案  
70年衛生署內部增設**食品衛生處**

97年發生三聚氰胺奶粉事件  
99年成立**衛生署食品藥物管理局**

58年~69年

70年~98年

99年~100年



# 58~69年 食品安全管理發展



## 58~69年食品安全管理發展

- 58年內政部擬具「食品衛生管理條例草案」
- 60年衛生署成立，僅藥政處設有一食品衛生科（編制4人）
- 61年行政院公布「食品衛生管理暫行辦法」
- 64年公布「食品衛生管理法」

中央	藥政處食品衛生科
省(市)	藥政科/環境衛生科 下設食品衛生股
縣(市)	由環保衛生課兼辦



## 成立衛生署食品衛生處

民國68年發生多氯聯苯食油中毒案發生  
對食品衛生造成莫大衝擊

70年

成立衛生署食品衛生處  
(編制27人)

71-73年地方衛生機關逐步成立食品衛生科(課)

強化地方至中央

食品衛生之管理及檢驗工作



## 70~98年 食品安全管理發展



## 一、食品安全重大事件



## 70~98年食品安全重大事件

70年進口食品查驗委外

進口食品量少，管理體系尚待建立，各港埠尚未成立專責管理食品衛生之分支機構，經行政院核定，暫時委託經濟部實施。

75年西施舌中毒事件

高屏地區陸續發現有嘔吐、手腳麻痺、呼吸困難之疑似食品中毒患者，其中2名住院不久後即死亡。

75年蔭花生肉毒桿菌中毒事件

彰化縣某印刷公司7名員工，陸續呈現視力模糊、嘔吐、呼吸困難等症狀，其中1名患者不治死亡，經台大醫院醫師判定為肉毒桿菌中毒。

84年小玉西瓜殘留農藥事件

雲林縣民11人，食用小玉西瓜後產生不適症狀，係為農藥殘留「得滅克」、「得滅克」殘留。因此開始重視農藥用藥安全。



84年守宮木  
減肥菜健康  
危害事件

廣告監視中發現楊梅鎮農會販售「樹仔菜」廣告，請地方衛生局查察其安全性後，成大醫院發布3名消費者食用守宮木發生致命性心律不整。

92年戴奧辛  
鴨蛋事件

彰化線西鄉爆發戴奧辛鴨蛋污染事件，大批鴨子被撲殺，調查數據顯示，養鴨場附近的土壤、空氣、植物戴奧辛濃度都偏高。

94年首度開  
放進口美國  
去骨牛肉

92年美國發現首例狂牛症病例，禁止進口牛肉及相關產製品。94年有條件開放美國牛肉進口，同年6月美國境內發現第2起狂牛症案例，再次禁止進口，至95年公告僅開放美國去骨牛肉進口。



95年大閘蟹  
事件

中國大陸大閘蟹於95年驗出含禁用致癌物「硝基砷喃」，為保護國人健康，訂定輸入管控制措施，至今皆未進口。

96年豬肉瘦  
肉精事件

針對是否開放瘦肉精，國內外各界意見不一，豬農至衛生署表達強烈抗議。

97年中國大  
陸三聚氰胺  
毒奶事件

中國大陸三鹿奶粉原料蓄意添加三聚氰胺，以提高產品蛋白質含量，造成部分中國大陸嬰幼兒健康危害。我國輸入1000包產品，引起輿論譁然。於11月4日與中國大陸簽訂「海峽兩岸食品安全協議」。



## 二、食品安全管理重點



## 70~98年食品安全管理重點

### ■ 執行「加強食品衛生管理方案」

- 第一期：70年~73年
- 第二期：74年~78年
- 爾後，以加強食品管理中程計畫執行管理方案

第一期重點	✓ 強化食品衛生管理行政組織
第二期重點	✓ 加強食品衛生管理方案 <ul style="list-style-type: none"><li>➢ 擴大食品製造工廠之分等管理並輔導業者建立自主衛生管理制度。</li><li>➢ 充實基層食品衛生管理稽查人力。</li></ul>



## 70~98年食品安全管理重點

- 88年公布「健康食品管理法」
- 89年修法強調自主管理源頭管制
- 90年公布罐頭食品良好衛生規範
- 90年成立環境保護與食品安全協調會報(三署會報)
- 92年公告施行HACCP  
水產品→餐盒→肉品→乳品加工業
- 96年公布食品業者投保產品責任險，並分期強制實施
- 96年推動加工食品追溯系統之建置
- 98年成立行政院食品安全會報



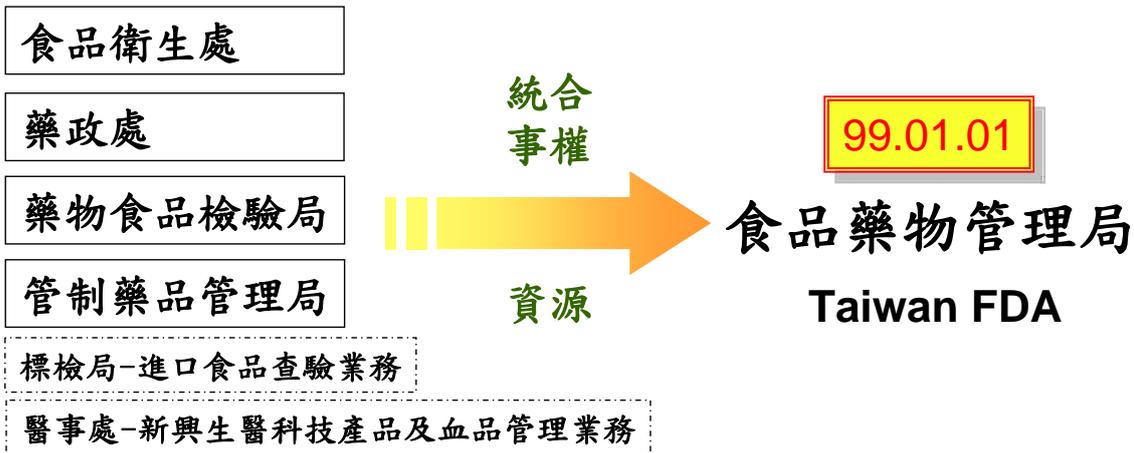
## 98年規劃成立 行政院衛生署食品藥物管理局



# 成立行政院衛生署食品藥物管理局

98年05月12日 經立法院三讀通過

98年06月03日 總統令公布(華總一義字第09800137391號)

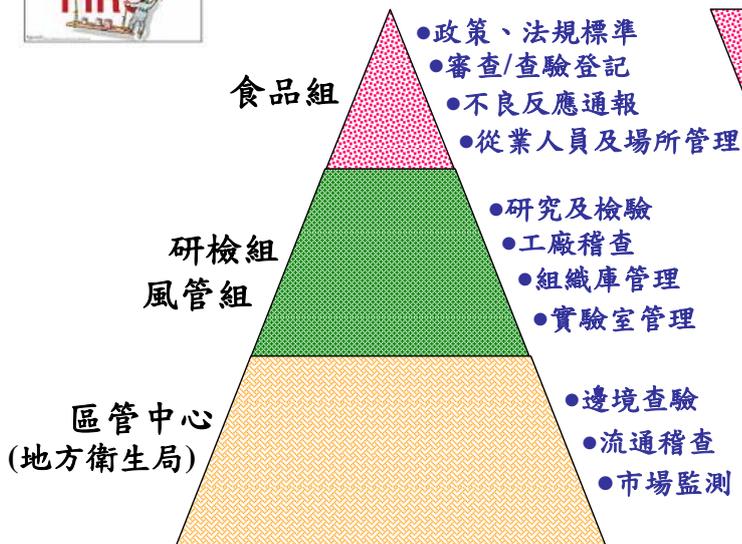


# 行政院衛生署食品藥物管理局 組織架構圖

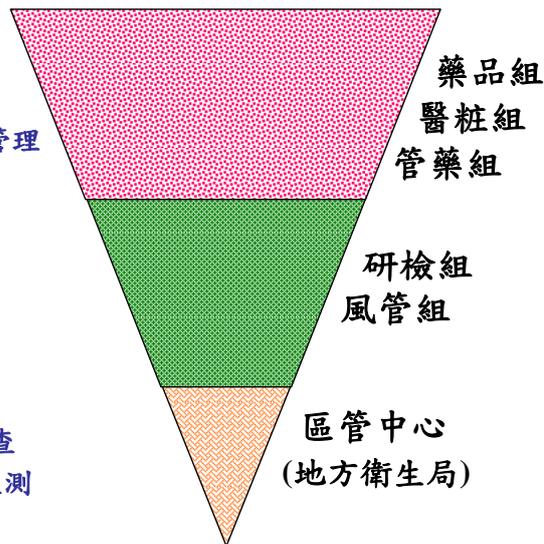




### 食品管理



### 藥政管理



行政、資訊、企劃、科技、消保、教育、宣導、國際合作



## 食品安全管理資源配置

### 中央主管機關食品安全管理預算經費

	97年	98年	99年	100年
經費(仟元)	248,619	268,073	797,619	802,205
每位國人分配額(元)	11	12	33	<b>34</b>

註1: 每位國人分配額，係以內政部公布之全國人口數估算之: 97年約2,287萬人，98年約2,311萬人，99年約2,316萬人，100年約2,317萬人。

註2: 97、98年經費為衛生署食品衛生處及藥物食品檢驗局(食品衛生)之法定預算數總和(含科技預算，不含標檢局輸入食品查驗預算約1.6億，不含人事費用)。

註3: 99、100年經費為TFDA食品組、研檢組、風管組、北管、資訊室之食品相關預算經費。

### 中央主管機關食品安全管理人力

	97年	98年	99年	100年
預算編制員額(人)	102	102	144	<b>144</b>

註: 97年人力為衛生署食品衛生處及藥物食品檢驗局(食品衛生)之預算編制員額數總和。

(不含標檢局輸入食品查驗人力)



行政院衛生署

Department of Health, Executive Yuan, R.O.C. (TAIWAN)



# 99~100年 食品安全管理發展

2011全國食品安全會議

21



行政院衛生署

Department of Health, Executive Yuan, R.O.C. (TAIWAN)



## 一、食品安全重大事件

2011全國食品安全會議

22



# 99~100年食品安全重大事件

## 99年開放進口美國帶骨牛肉



餐廳牛肉來源標示貼紙樣式



# 99~100年食品安全重大事件

## 99年真空包裝食品 肉毒桿菌中毒事件



## 99年塑膠容器 溶出雙酚 A 事件







# 食品安全三大風險來源

國內生產農產品(農業環保)



進口農產加工產品



國內加工產品  
(產製流通)

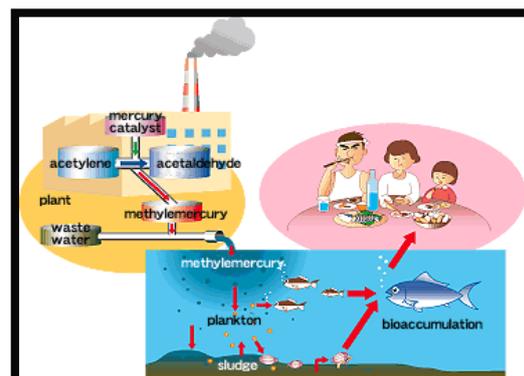
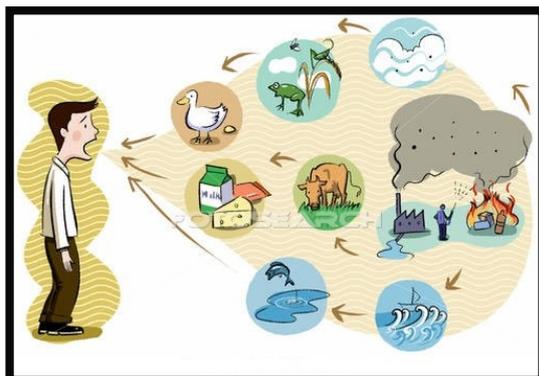


消費者



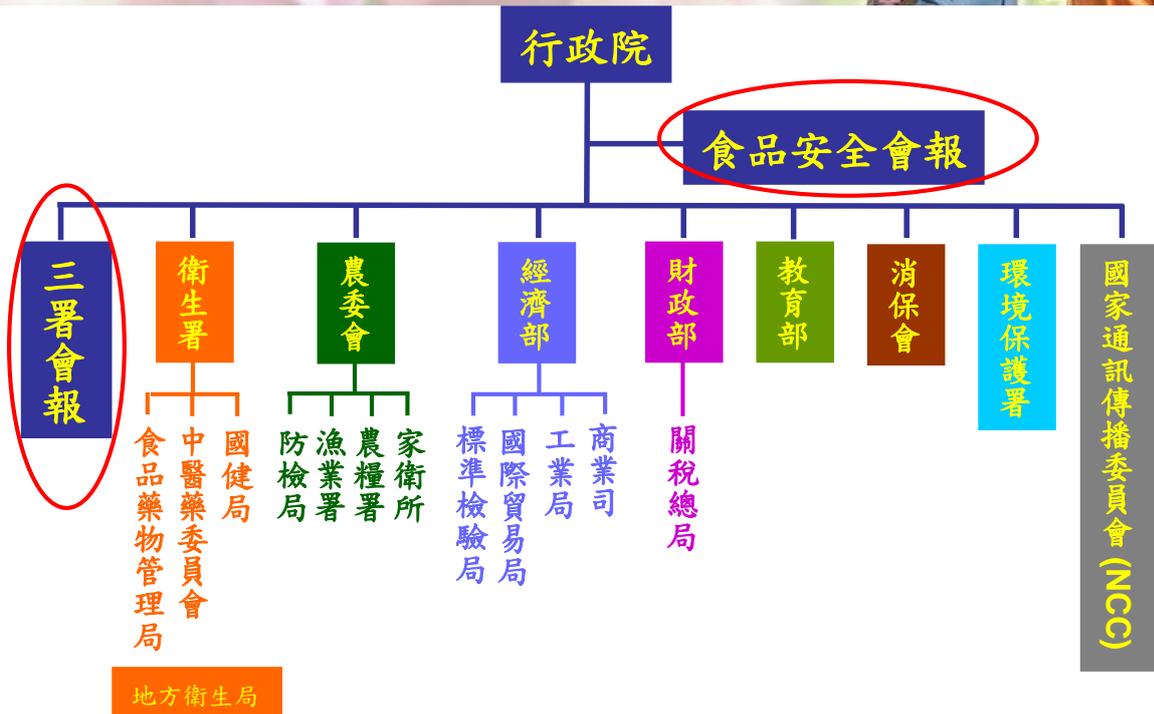
# 食材、環境管理之重要性

農藥濫用	人畜共通疾病
動物用藥濫用	環境污染物
飼料添加物	毒性化學物質管制





## 二、加強食品安全管理策略





## 現有跨部會協調機制

- **環境保護與食品安全協調會報 (三署會報)**
  - 2001年起建立環境、生產、到消費有關食品污染相關主管機關聯繫管道。
  - 由衛生署、農委會、環保署副主管共同主持，每年召開4次定期協調會。
- **行政院食品安全會報**
  - 全方位推動食品安全政策，解決突發重大食品安全事件。
  - 2009年通過「行政院食品安全會報設置要點」。
  - 屬任務編組，由行政院副院長擔任召集人。
  - 已召開2次會議。





## 二、加強食品安全管理策略

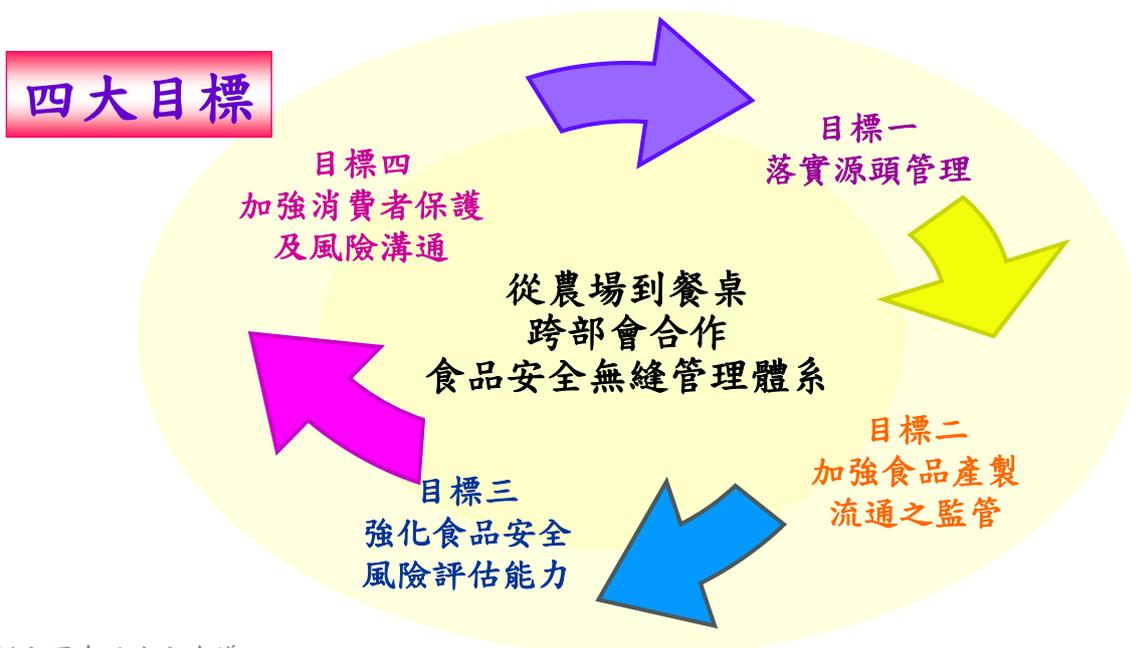
經行政院食品安全會報2次會議之決議：

(一) 擬訂「推動我國食品安全管理工作計畫」，  
並設定加強工作目標。

(二) 依風險分析結果，設定年度施政重點之工作  
目標。

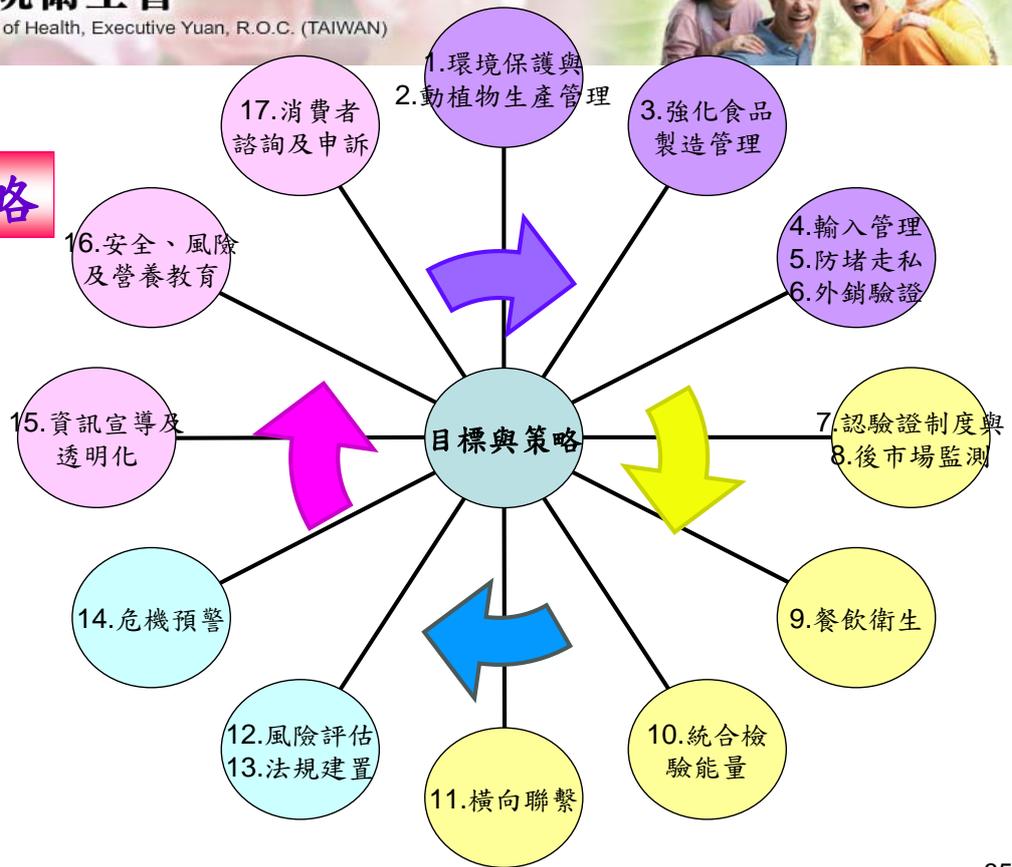


## 一、擬訂「推動我國食品安全管理工作計畫」





## 17項策略



## 成果及管考

- 各部會針對「推動我國食品安全管理工作計畫」各項具體行動方案，研提99及100年度之預期成果。
- 由衛生署負責每季(3個月)管考一次，請各部會定期提報執行成果。
- 每半年召開之食品安全會報上，由各部會進行成果報告。



## (二) 執行99-100年度施政重點之工作目標

### 1. 落實產地源頭管理

### 2. 加強食品產銷鏈之監測把關 (含整合食品履歷追溯系統)



2011全國食品安全會議

37



## 1. 落實產地源頭管理



## 產品面廣、流通量大，應由源頭管理根本解決

### ▶國內產量(98年度)

- 穀類雜糧3,285,057噸、果品2,467,482噸、蔬菜2,666,725噸、畜產品8,662,705噸、漁業1,087,814噸。

### ▶進口產量(98年度)

- 每年進口食品約**40**萬批(15,196,717噸)。

### ▶市場通路流通量

- 賣場、超市、攤販、零售市場、餐廳、網路銷售通路、家庭手工業者、民宿經營業者、食品工廠原料等通路數量**無法估計**。

### ▶衛生管理人力及能力

- 各縣市衛生局食品衛生管理稽查人力僅**474**名。

以有限的人力，  
做無限的工作？



## 源頭管理面臨之挑戰-1

### ■ 风险分析農藥殘留不合格率偏高

- ▶ 農藥販賣業者違法推銷農民違法用藥、農民未依規定採收期採收

- ▶ 農民及藥品販賣業者之教育及管理

### ■ 動物用藥違法使用(蛋品、水產品)

- ▶ 雞蛋檢驗出未核可動物用藥、水產品檢驗出禁藥

- ▶ 養殖戶及藥品販賣業者之教育及管理

### ■ 戴奧辛污染鴨肉、蛋、牛肉等

- ▶ 廢爐渣、集塵灰等廢棄物

- ▶ 環境污染防治

### ■ 飼料使用違法添加物

- ▶ 蘇丹紅違法添加

- ▶ 養殖戶及添加物販賣業者之教育及管理



## 源頭管理面臨之挑戰-2

### ■ 進口產品不合格

- ▶ 花生糖含黃麴毒素、印尼泡麵含防腐劑、美國牛肉、大宗穀物農藥殘留不合格等
- ▶ 邊境查驗、境外查核、經濟貿易之考量問題

### ■ 境外查核不足

- ▶ 三聚氰胺污染、肉品及水產品動物用藥殘留
- ▶ 加強產地查核

### ■ 走私農產品充斥市面

- ▶ 大陸香菇、鮑魚等產品
- ▶ 加強邊境及市場走私之查緝

### ■ 蔬菜含亞硝酸鹽

- ▶ 肥料使用問題
- ▶ 加強肥料之相關使用及管理機制



## 落實產地源頭管理

### ◎ 解決方案 ▶ 成立食品安全源頭管理工作小組

- 主辦機關：農委會、衛生署
- 協辦機關：經濟部、海巡署、環保署、財政部

### ◎ 工作重點：

#### • 國產產品

- 產地：加強食品之把關(國產農漁牧水產食品及加工製品)

#### • 進口產品

- 境外：強化產地疫病及工廠查核、海上查緝走私。
- 邊境：落實邊境檢疫、輸入查驗、走私查緝。
- 加強食品安全合作與通報：兩岸農產品檢驗檢疫協議、兩岸食品安全協議、歐盟食品與飼料快速通報系統



## 2. 加強食品產銷鏈之監測把關



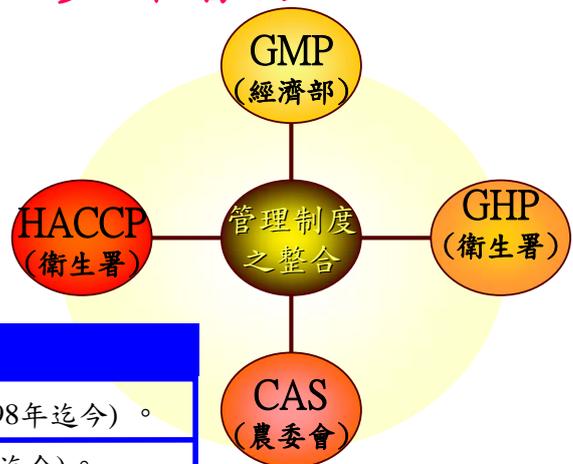
## 食品工廠管理涉及多部會分工

### 食品製造業

食品工廠登記家數，共**5,231**家。  
 食品業者商業登記家數，共**8,262**家。  
 家庭經營等小規模未登記業者**無法估計**

### 工廠管理

辦理GHP符合性稽查家次，共**114,569**家次(98年迄今)。  
 通過餐飲業HACCP認證家數，共**131**家(98年迄今)。  
 通過水產工廠HACCP認證家數，共**177**家(94-98年)。  
 通過肉品工廠HACCP認證家數，共**71**家(97-98年)。  
 通過食品GMP認證家數，共**424**家，**3,614**件產品。  
 通過食品CAS認證家數**316**家，**6195**種品項。





## 食品產銷鏈管理面臨之問題-1

### ■ GMP、GHP、HACCP、CAS

- ➡ 重複投入資源查核及驗證(大工廠重複驗證、減少查核其他小型工廠之人力及資源)
- ➡ 管理制度之整合

### ■ 製造廠無登記之問題

- ➡ 大溪豆乾(水源地無法取得工廠登記)
- ➡ 阿舍乾麵(設於工業區內，未取得登記即開始生產販售)
- ➡ 優安蜜多多(工廠登記經撤銷後仍繼續製造販售)
- ➡ 網路販售業者無工廠及營業登記
- ➡ 工廠登記及營業登記管理制度之重新審視



## 食品產銷鏈管理面臨之問題-2

### ■ 農業生產至食品加工廠間之分工不明確

- ➡ 豬血之管理(屠宰場至食品加工廠間)
- ➡ 屠體運輸管理(屠宰場至食品加工廠間)
- ➡ 農產運銷市場(產品之產地標示問題)
- ➡ 修法加強管理



## 加強食品產銷鏈之監測把關

### ◎解決方案►成立食品產銷鏈安全管理工作小組

- 建議主辦機關：衛生署
- 建議協辦機關：農委會、經濟部(工業局)

### ◎工作重點：

- 食品加工廠源頭管理制度的變革及整合
- 追溯履歷系統之整合
- 市場流通量之評估與管理人力之規劃
- 加強後市場之監測調查
- 產品驗(認)證及實驗室認證



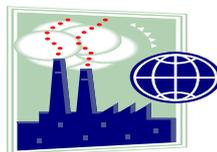
## 2-1. 整合食品履歷追溯系統



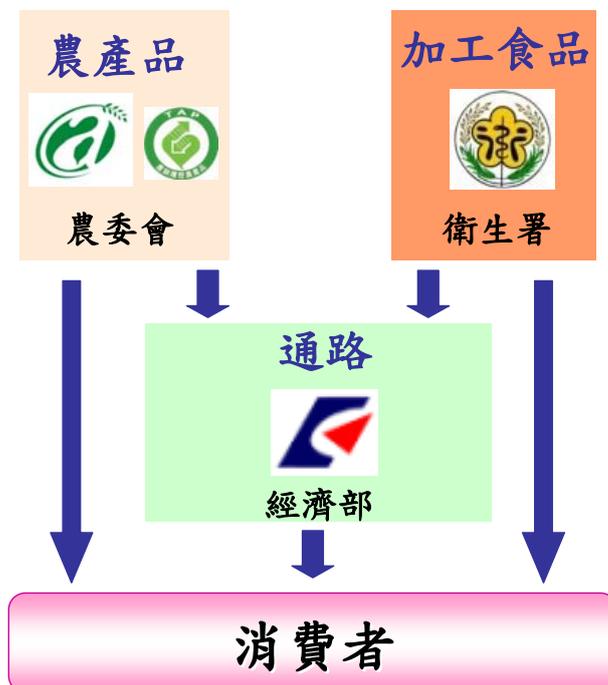
- 食品追溯系統是國際間(尤以歐盟及日本)積極建構之食品安全管理系統，多以**農產品**為主，歐盟主要緣由為追蹤管理牛隻感染BSE之流向管控。
- 藉資訊技術監控食品供應鏈中可能影響食物品質及安全的環節。
- 食品從農場到餐桌(from farm to table)過程生產銷售資訊，可向上游(trace back)或下游追溯(trace forward)，以強化食品之源頭管理。



2011全國食品安全會議



## 我國食品履歷及追溯系統現況





## 履歷追溯系統之好處

### ■ 提升國內消費者保護：

- ▶提供食品全程產銷鏈資訊，強化產品雙向追溯管理功能。
- ▶提供消費者選購產品之參考，防堵來路不明之黑心食品。

### ■ 拓展國際市場：

- ▶推動外銷食品之行銷專案，促使MIT食品邁向國際市場。
- ▶與國際追溯制度相互承認，提高MIT食品外銷競爭力。



## 整合食品履歷追溯系統之工作重點

### ■ 成立三部會專案工作小組

- ▶資訊系統介接、行政作業整合。

### ■ 爭取經費

- ▶執行本專案整合計畫及推廣、補助業者參與、推廣行銷。

### ■ 推廣行銷

- ▶吸引業者參與、鼓勵消費者購買。

### ■ 技術性之協助

### ■ 整合成效考核



# 99.12.10.行政院「研商整合我國食品履歷追溯系統會議」決議

- 請衛生署針對整合我國食品履歷追溯系統案，規劃經濟部、衛生署及農委會等三部會分工事項、優先推動產品項目、履歷建置方式(採全面建置『所有食品及農產品往上及往下建置紀錄，與安全及認證無關』或採風險建置『針對高風險項目建置完整紀錄，含安全認證』)，以及可能涉及之相關法規修正等，儘速研擬具體執行方案，於下次會議提出討論。
- 請經濟部主導整合三部會食品履歷追溯資訊系統，並研議納入「雲端運算產業發展方案」，請資策會協助並參與整合會議，俾利相關資訊介接事宜。
- 有關規範全面性農產品建立履歷追溯系統一節，請農委會確認並研議是否修正「農產品生產及驗證管理法」，以強制要求農產品生產製程之可追溯性。



## 實行方針





# 100年6月7日行政院「整合我國食品履歷追溯系統」第2次會議決議

- 衛生署提出「**建構一元化安心食品履歷追溯系統**」方案，內容包括認證制度整合、資訊系統聯結、品牌行銷等，以利源頭管理、追溯、勾稽及查核。
- 惟近來塑化劑污染食品事件，調整食品履歷追溯制度之推動步驟及方向：
  - 1) **分階段推動**：依對人民健康存在**風險的高低程度**逐步推動，先導入影響食品安全及民眾健康風險較高的原料和添加物等，先採「**負面履歷**」方式，未來再逐步擴充。
  - 2) **加快進程**：先設計一簡單、短期內即可先行運作的整合平台。
- 請**經濟部**儘速會商衛生署、**農委會**及**環保署**研議，預計可推動之時程及不應納入農產品、食品的原料和添加物等品項之「**負面履歷**」，並請儘速規劃簡單的整合平台，以建立食品先期履歷制度。





# 消費者保護與教育

## 衛生單位能力可及之處

- 風險評估
- 風險管理
- 風險溝通~~教育  
宣導  
國民基礎教育
- 監視及嚴懲違規廣告

消保會(消保團體)、NCC、衛生署、  
教育部、內政部、農委會、  
經濟部、環保署  
**跨部會協助**

2011全國食品安全會議

## 需靠政治智慧解決

### 消費者最憂 10大消費新聞 毒奶排第一

【記者吳孟潔、曾祥泰 台北報導】

今年新年消費新聞點點點，最引人矚目的莫過於「毒奶」事件。根據「2008年十大消費新聞」調查結果顯示，「毒奶」事件以最高票名列第一，其次是「三鹿奶粉」事件。調查顯示，消費者對「毒奶」事件的關注度最高，其次是「三鹿奶粉」事件。調查還顯示，消費者對「毒奶」事件的關注度，遠高於其他消費新聞。調查還顯示，消費者對「毒奶」事件的關注度，遠高於其他消費新聞。

排名	新聞標題
1	毒奶事件
2	三鹿奶粉
3	...
4	...
5	...
6	...
7	...
8	...
9	...
10	...



57



# 貳、結語

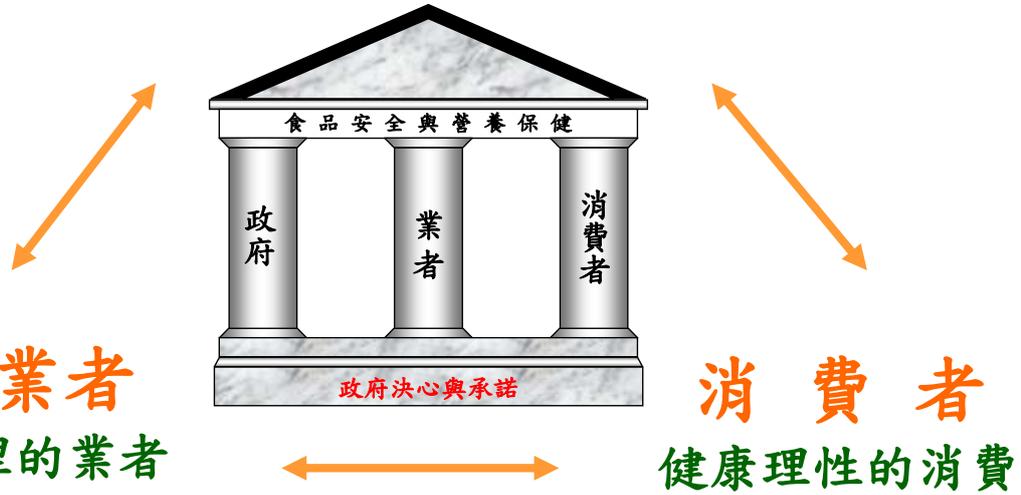
2011全國食品安全會議

58



# 政 府

具有國際觀的管理者



## 食品業者

自主管理的業者

## 消費者

健康理性的消費

# 食品安全 人人有責



# 謝謝指教!