



輸入食品國際諮商、談判

食品安全與法律課程 2017.09.22

薛景文助理教授

國立政治大學國際貿易與經營學系



課程目標

- 簡介食安輸入談判運用時點
- 談判前置準備（一）：具備準備談判基本資料能力
- 談判前置準備（二）：分析爭議問題
- 實例演練

食安談判之時點

- 市場開放談判
- 回應外國質疑（SPS Art. 5.8；SPA Annex B par.5）
- 同等性諮商（SPS Art. 4.2）
- 爭端解決程序之諮商（DSU Art. 4）

談判前置準備（一）：資料蒐集

- 國內相關規範：法源蒐集（法務部全國法規資訊網；食藥署官網）
- 國際標準：
 - 營養規則委員會（Codex Alimentarius Commission）
 - 世界動物健康組織(World Organization for Animal Health，舊稱OIE)
 - 國際植物保護公約（the Secretariat of the International Plant Protection Convention）
- WTO相關法規蒐集

WTO相關網站

- 統合性資料庫：WTO document online
 1. 首頁：http://www.wto.org/english/res_e/res_e.htm
 2. 搜尋介面：
https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/FE_Search/FE_S_S001.aspx
 3. 主題式搜尋介面：
https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/FE_Search/FE_S_S005.aspx
- 操作要點：善用關鍵字並使用英文雙引號” ”

5

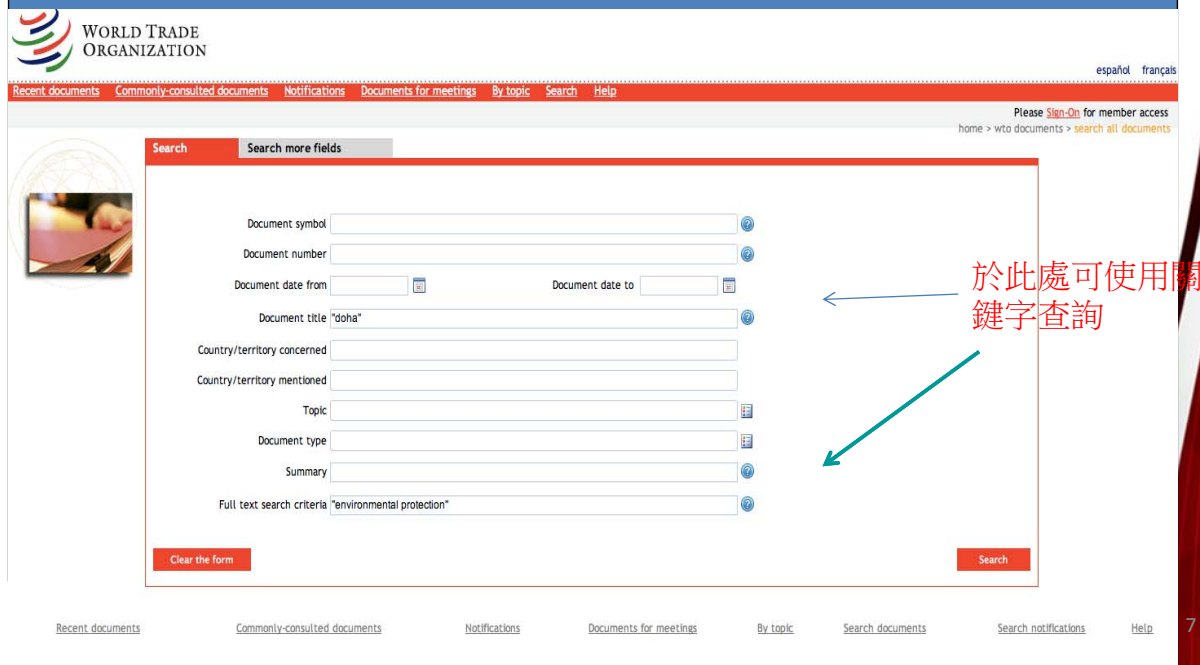
WTO document online首頁

- 重要貿易相關資料快速連結：
 1. Word Trade Report
http://www.wto.org/english/res_e/reser_e/wtr_e.htm
 2. International Trade and Market Access Data
http://www.wto.org/english/res_e/statis_e/statis_e.htm#stats
 3. Trade Policy Review
http://www.wto.org/english/tratop_e/tp_r_e/tp_rep_e.htm#bycountry

6

搜尋主題：Doha談判中的環保議題

在title或內容部分鍵入關鍵字



WORLD TRADE ORGANIZATION

Recent documents Commonly-consulted documents Notifications Documents for meetings By topic Search Help

español français

Please [Sign-On](#) for member access

home > wto documents > [search all documents](#)

Search Search more fields

Document symbol

Document number

Document date from Document date to

Document title "doha"

Country/territory concerned

Country/territory mentioned

Topic

Document type

Summary

Full text search criteria "environmental protection"

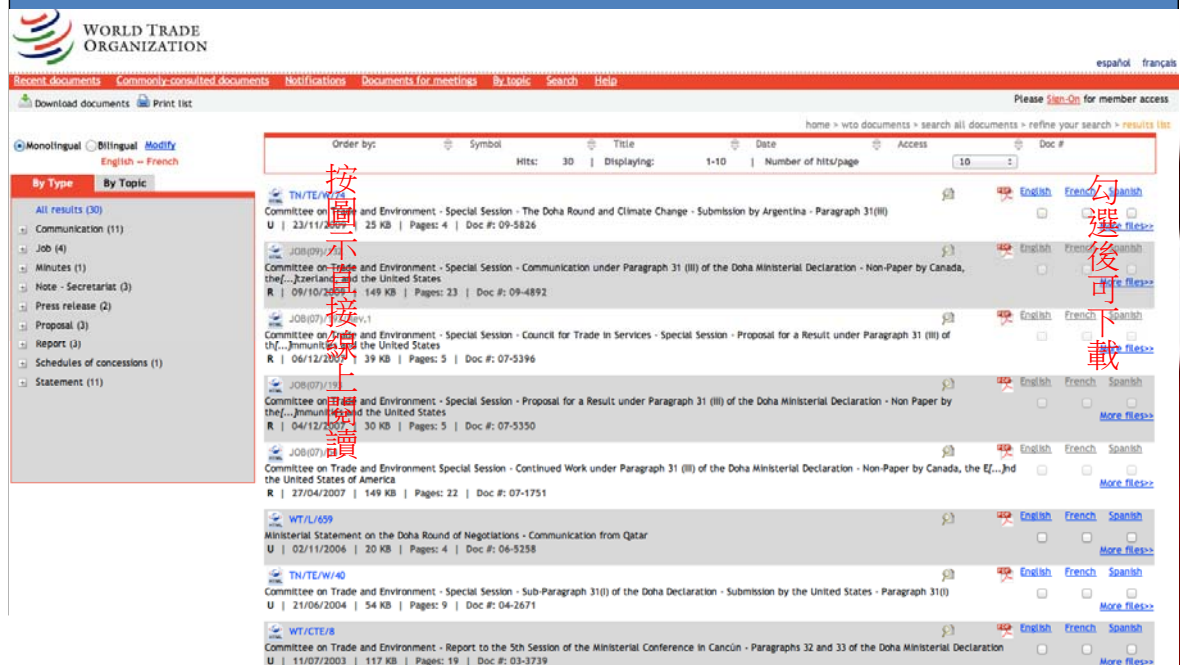
[Clear the form](#) [Search](#)

Recent documents Commonly-consulted documents Notifications Documents for meetings By topic Search documents Search notifications Help

於此處可使用關鍵字查詢

搜尋主題：Doha談判中的環保議題

搜尋結果頁面



WORLD TRADE ORGANIZATION

Recent documents Commonly-consulted documents Notifications Documents for meetings By topic Search Help

español français

Please [Sign-On](#) for member access

home > wto documents > search all documents > refine your search > [results list](#)

[Download documents](#) [Print list](#)

Monolingual ☐ Bilingual ☐ [Modify](#)
English - French

By Type By Topic

All results (30)

Communication (11)

Job (4)

Minutes (1)

Note - Secretariat (3)

Press release (2)

Proposal (3)

Report (2)

Schedules of concessions (1)

Statement (11)

Order by: Symbol Title Date Access Doc #

Hits: 30 | Displaying: 1-10 | Number of hits/page: 10

Document symbol	Title	Date	Access	Doc #
WT/TE/W/40	Committee on Trade and Environment - Special Session - The Doha Round and Climate Change - Submission by Argentina - Paragraph 31(III) of the Doha Ministerial Declaration	23/11/2004	25 KB Pages: 4 Doc #: 09-5826	More Files...
WT/TE/W/40	Committee on Trade and Environment - Special Session - Communication under Paragraph 31 (III) of the Doha Ministerial Declaration - Non-Paper by Canada, the European Union and the United States	09/10/2004	149 KB Pages: 23 Doc #: 09-4892	More Files...
WT/TE/W/40	Committee on Trade and Environment - Special Session - Council for Trade in Services - Special Session - Proposal for a Result under Paragraph 31 (III) of the Doha Ministerial Declaration	06/12/2004	39 KB Pages: 5 Doc #: 07-5396	More Files...
WT/TE/W/40	Committee on Trade and Environment - Special Session - Proposal for a Result under Paragraph 31 (III) of the Doha Ministerial Declaration - Non Paper by the United States of America	04/12/2004	30 KB Pages: 5 Doc #: 07-5350	More Files...
WT/TE/W/40	Committee on Trade and Environment Special Session - Continued Work under Paragraph 31 (III) of the Doha Ministerial Declaration - Non-Paper by Canada, the European Union and the United States	27/04/2007	149 KB Pages: 22 Doc #: 07-1751	More Files...
WT/L/659	Ministerial Statement on the Doha Round of Negotiations - Communication from Qatar	02/11/2006	20 KB Pages: 4 Doc #: 06-5258	More Files...
WT/TE/W/40	Committee on Trade and Environment - Special Session - Sub-Paragraph 31(i) of the Doha Declaration - Submission by the United States - Paragraph 31(i) of the Doha Declaration	21/06/2004	54 KB Pages: 9 Doc #: 04-2671	More Files...
WT/CTE/8	Committee on Trade and Environment - Report to the 5th Session of the Ministerial Conference in Cancun - Paragraphs 32 and 33 of the Doha Ministerial Declaration	11/07/2003	117 KB Pages: 19 Doc #: 03-3739	More Files...

WTO官網

- 談判資料搜尋: 關鍵使用字使用 “proposal” , “communication”
- 訴訟相關資料搜尋
 1. WTO條文連結 :
http://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/legal_e.htm
 2. 判決查詢連結:
Find by Cases
http://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/find_dispu_cases_e.htm#results
 3. WTO Analytical Index (重要!!)
http://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/analytic_index_e/analytic_index_e.htm

WTO Analytical Index : WTO協議逐條釋義

使用方法：先選協定，再找到所需條文號碼按入即可（1995-2010）

The texts reproduced here do not have the legal standing of the original documents which are entrusted and kept at the WTO Secretariat in Geneva.

> [Introduction to the Analytical Index](#)

Find jurisprudence or decisions by Agreement/Article

Place your mouse over the short names below to see the full title of each Agreement. Clicking the links will take you to a table of contents for that Agreement, broken down by Article and paragraph. In each case the legal text of the Article is followed by jurisprudence or decisions in chronological order.

[WTO Agreement](#) | [GATT 1994](#) | [Agriculture](#) | [SPS](#) | [Textiles](#) | [TBT](#) | [TRIMs](#) | [Anti-dumping](#) | [Customs Valuation](#) | [Preshipment Inspection](#) | [Rules of Origin](#) | [Import Licensing](#) | [SCM](#) | [Safeguards](#) | [GATS](#) | [TRIPS](#) | [DSU](#) | [TPRM](#) | [Civil Aircraft](#) | [Government Procurement](#) |

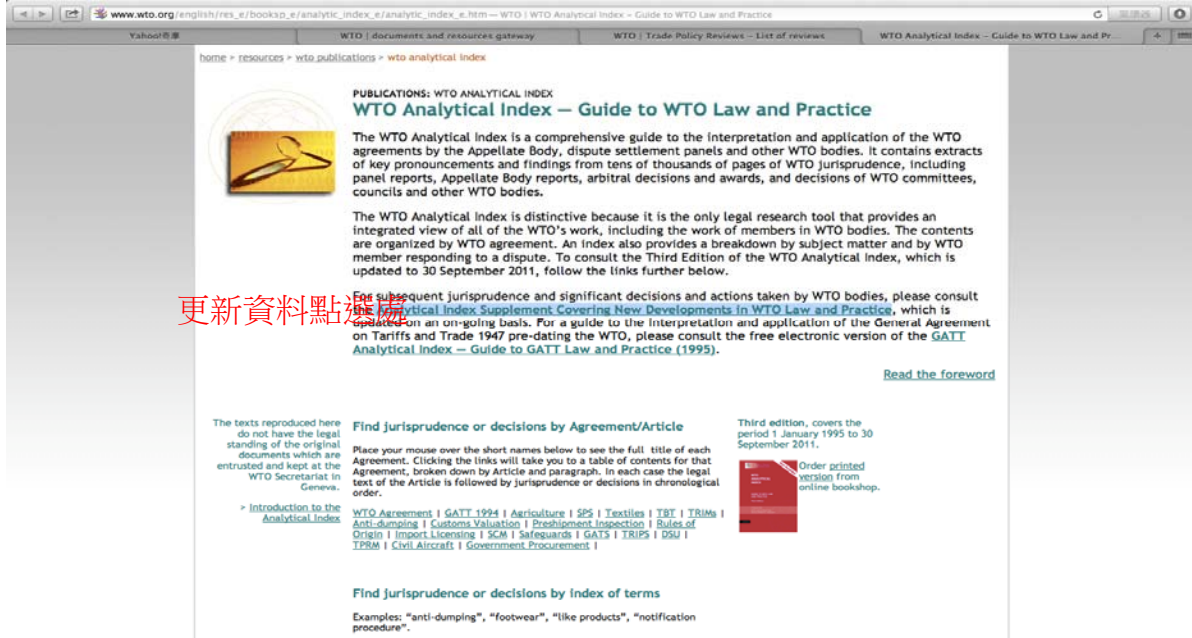
Third edition, covers the period 1 January 1995 to 30 September 2011.



Order [printed version](#) from online bookshop.

WTO Analytical Index : WTO協議逐條釋義

- 2011-2013的更新資料選 “analytical index supplement covering new developments in WTO law and practice”



談判前置準備（二）：分析爭議問題

系爭措施是否適用SPS協
定

系爭措施是否屬於SPS措
施

系爭措施是否遵守SPS協
定相關規範

SPS協定適用範圍

- SPS協定第1.1條規定，其適用於「所有可能直接或間接影響國際貿易之食品安全檢驗與動植物衛生檢疫措施」。

二要件：（1）SPS措施

（2）得直接或間接影響國際貿易。

SPS措施之定義

- SPS協定附件A（1）SPS措施是適用於下列項目之任何可能的措施：
 - 為保護該會員領域內動物或植物之生命或健康，以免蟲害、疾病、帶病體或病原體之進入、滋生或散布所產生之風險；
 - 為保護該會員領域內人類或動物之生命或健康，以免食品、飲料或飼料內之添加物、污染物、毒性物、或病原體所產生之風險；
 - 為保護該會員領域內人類之生命或健康，以免動物、植物或動植物產品所攜帶之疾病或蟲害之進入、滋生或散布之所產生風險；或
 - 防止或限制會員領域內因蟲害之進入、滋生或散布所造成之其他損害。 SPS協定附件(A)

SPS協定所定義務

- **措施具備必要性**：SPS協定第2.2條前段：「會員應保證任一檢驗或防檢疫措施之實施，係以保護人類、動物或植物的生命或健康之需要程度為限。」原則上與比例原則中的「必要性」相同，是為了避免SPS措施過度影響貿易而設。
手段與目的之間的關聯性？
- **措施之制訂基於科學證據**：SPS協定第2.2條後段：「會員應保證任一檢驗或防檢疫措施之實施……應基於科學原理，若無充分的科學證據即不應維持該措施。惟依第5.7條之規定者不在此限。」

SPS協定所定義務

- （承上頁）基於科學證據與風險評估：SPS協定第5.1條：「會員應保證其檢驗或防檢疫措施，係在適合狀況下依據對人類、動物或植物生命或健康的風險所做的評估而制定，並將相關國際組織所發展的風險評估技術納入考量。必須透過科學方法蒐集所得或依據「科學上產生」的證據。
 - 不限於主流意見
 - 確認指出 (identify) 對人類動物之負面影響
+ 該負面影響的發生的可能性。
 - 所採取的SPS措施與該科學證據之間具有「合理或客觀之關係」。
- 暫行性措施：較低的科學證據，但須定期檢討

SPS協定所定義務

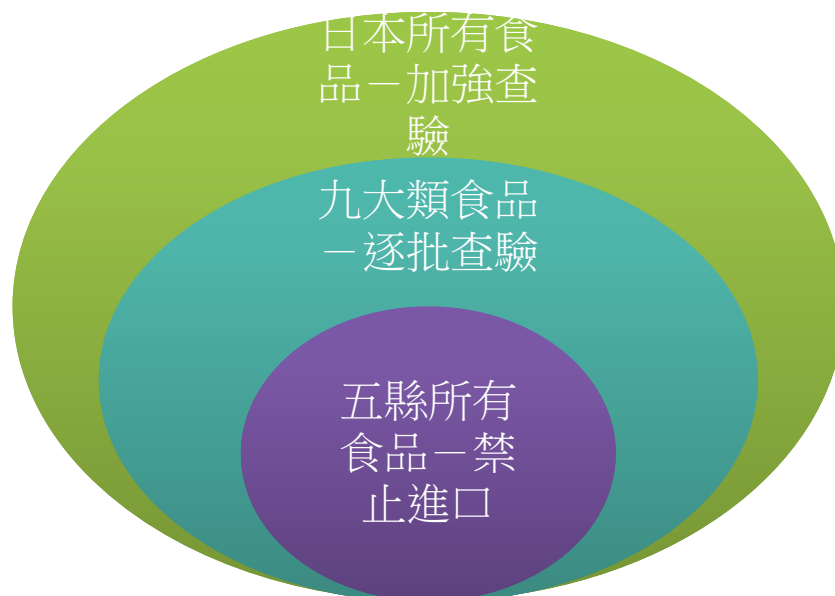
- 不得專斷或不正當歧視

SPS協定第2.3條規定：「會員應保證其檢驗與防檢疫措施不會在有相同或類似情況之會員間，包括其境內及其他會員境內之間，造成恣意或無理的歧視。檢驗與防檢疫措施之實施不應構成對國際貿易的隱藏性限制。」

- 同等性（equivalence）

SPS協定第4.1條：「若出口會員向進口會員客觀證明其SPS措施已達到進口會員要求之適當之SPS保護水準，進口會員應對其他會員之SPS措施與該會員自身採行者，視為具同等效力而接受之。為此目的，出口會員應於進口會員要求時，提供合理管道，使進口會員得以進行檢驗、測試及其他相關程序。」第4.2條：「會員在接獲諮商請求時應進行諮商，以就認可特定SPS措施之同等效力，達成雙邊與多邊協定。」

實例演練：我國對受輻射影響產品進口管制措施



現行制度之合法性疑義

日本可能與已經提出之合法性質疑

（由控訴國舉證違反SPS協定）

- 全面禁止五縣產製之食品進口
- 實質輻射零檢出之要求
- 台日漁場重複所形成的差別待遇
- 九大類產品檢附日本官方出具之輻射檢驗報告

TPP下SPS專章的談判方向

TPP下SPS輪廓及大綱

- 增強動植物健康、食品安全以及促進TPP成員間貿易。
- 在WTO/SPS協定的權利與義務基礎上，增強與建立相關規定。
- SPS措施將包含一系列關於科學、透明化、區域化、合作與同等性的新承諾。
- 考慮納入包括進口檢查與認證等一系列新雙邊與多邊合作提案。

USTR期盼目標

- 追求強化透明性、減少不必要檢測及認證成本、促進更開放的標準制定。
- 建立具執行力的新規定，以確保基於科學的SPS措施以透明、可預測及不歧視的方式建立與實施，但仍同時保障成員採取為保護食品安全及動植物健康所必要的措施。
- 建立一個持續的機制促進對話與合作以解決與SPS相關議題。

TPP的SPS-Plus談判提案與結果(1)

更高的透明化義務

- 任何新措施均需通知他國，且不限於異於或高於國際標準之措施
- 分享更多關於新措施背景資訊
- 給予其他成員適當的期間提出措施草案的評論與反應時間
- 資料的網路化及電子化的普及

更嚴格的風險評估要求

- SPS協定僅要風險評估應納入可得之科學證據 (available scientific evidence) 做為參考，TPP則期望應基於最相關之科學數據 (most relevant scientific data)
- 考慮納入同儕審查制度

21

TPP的SPS-Plus談判提案與結果(2)

爭端的預防與解決

- 技術諮商委員會：第一步解決途徑，可隨時提出，在限期內解決雙方爭執。
- 快速反應機制：針對易腐敗的產品，要求進口國在限期內提供阻擋輸入的理由及相關資訊，包含風險偵測與評估結果。
- 爭端解決機制：目前已確認TPP的SPS專章適用協定下的爭端解決機制。

其他美國農業業者的建議

- 強化國際標準的角色並促進調和。
- 可行的風險管理方案應以對貿易限制最少為優先考量。
- 同等性承認與安全認證的調和。

22