

# 大陆食品安全管理概况

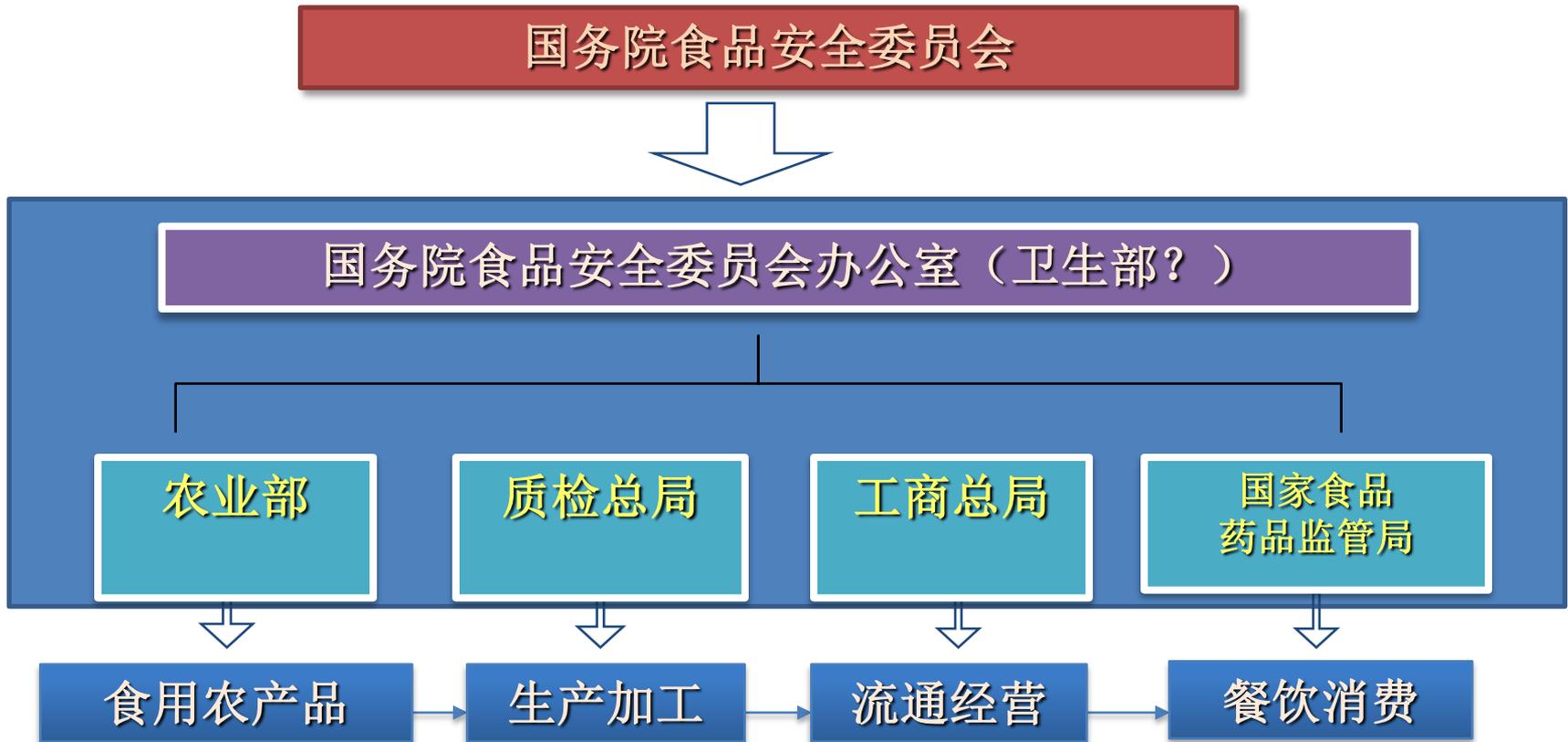
2009. 8 台北

# 主要内容

- 大陆食品安全管理体制
- 食品安全法规体系
- 主要食品安全管理措施

# 大陆食品安全管理体制

- 部门分段监管与卫生部门综合协调相统一
- 国家食品药品监督管理局目前划由卫生部管理



# 大陆食品安全管理体制

## ➤ 卫生部主要职责

- 承担食品安全综合协调
- 组织食品安全风险监测和风险评估
- 负责食品安全国家标准制定、发布
- 发布食品安全信息公布
- 组织查处食品安全重大事故
- 负责新食品原料、食品添加剂和食品相关产品许可
- 制定食品检验机构的资质认定条件和检验规范

# 大陆食品安全管理体制

## ➤ 地方政府主要职责

- 统一负责、领导、组织、协调，建立全程监督管理的工作机制
- 统一领导、指挥食品安全突发事件应对工作
- 完善、落实责任制，对部门进行评议、考核
- 依照《食品安全法》和国务院的规定确定本级卫生、农业、质监、工商、食药部门的监督管理职责
- 制定本行政区域的食品安全年度监督管理计划并实施
- 垂直管理部门服从所在地人民政府的统一组织协调

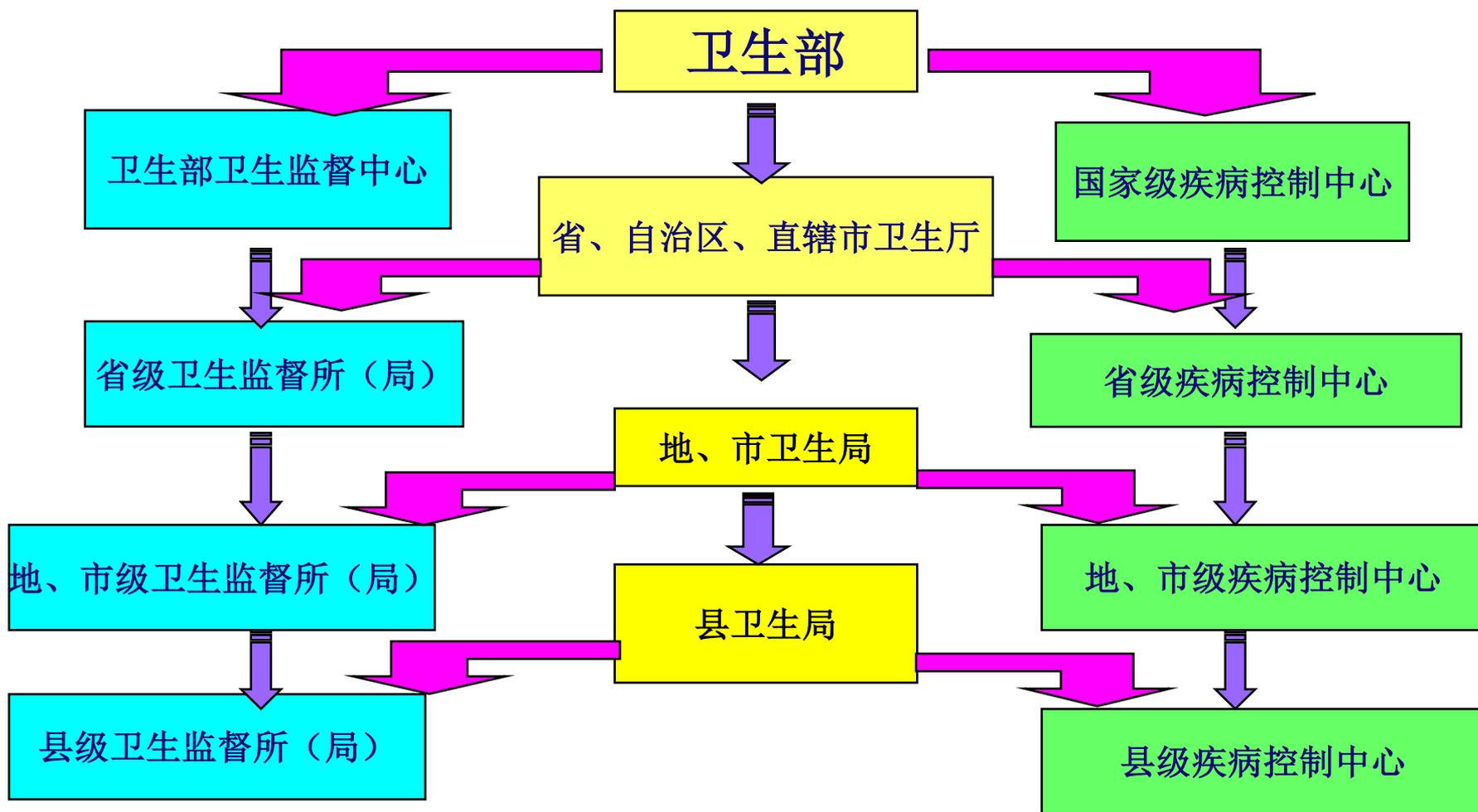
# 大陆食品安全管理体制

## ➤ 地方卫生部门主要职责

- 承担食品安全综合协调
- 组织查处食品安全重大事故：报告、调查（包括流行病学调查）、处理、责任追究
- 制定、实施本行政区域的食品安全风险监测方案

# 大陆食品安全管理体制

## ➤ 卫生部门食品监督管理体制



# 食品安全法规体系

## ➤ 法律：食品安全法、农产品质量安全法

农业法、动物防疫法、产品质量法、进出境动植物检疫法、进出口商品检验法、环境保护法、水污染防治法、大气污染防治法、固体废物污染环境防治法

## ➤ 行政法规：食品安全法实施条例

乳品质量安全监督管理条例、农药管理条例、兽药管理条例、饲料和饲料添加剂管理条例、农业转基因生物安全管理条例、生猪屠宰管理条例、工业产品生产许可证管理条例、进出口商品检验法实施条例、进出境动植物检疫法实施条例

## ➤ 部门规章：有关部门制定发布

新资源食品管理办法、农产品产地安全管理办法

## ➤ 规范性文件：有关部门制定发布

食品营养标签管理规范

## ➤ 地方法规：北京市食品安全条例、广东省食品安全条例等

# 食品安全法中规定的主要制度

- 食品安全风险监测和评估制度
- 食品安全标准制度
- 食品安全信息统一公布制度
- 食品检验制度：统一规范、独立检验人、废除免检制度
- 食品进出口相关制度
  - 进口食品符合大陆食品安全国家标准
  - 进口食品标签、中文说明书符合大陆法律标准
  - 尚无国家标准或首次进口新品种需审批
- 食品安全事故处置制度
- 食品安全监督管理制度

# 食品安全法中规定的主要制度

- 食品生产经营相关制度（举例）
  - 食品生产经营实行许可制度
  - 进货查验制度
  - 不安全食品召回制度
  - 不安全食品停止经营制度
  - 从业人员健康管理制度
  - 企业食品安全管理制度
  - 按照食品安全标准进行生产经营、出厂检验制度
  - 食品安全信用制度
  - 标签标识制度
  - 食品添加剂生产许可
  - 广告管理
  - 加大处罚力度

# 食品安全法实施条例主要内容

## ➤ 主要思路

- 进一步落实企业作为食品安全第一责任人的责任，强化事先预防和生产经营过程控制，以及食品发生安全事故后的可追溯
- 强化各部门在食品安全监管方面的职责，完善监管部门在分工负责与统一协调相结合体制中的相互协调、衔接与配合
- 将食品安全法一些较为原则的规定具体化，增强制度的可操作性

## ➤ 主要内容

- 落实企业的食品安全管理责任：生产过程实施全过程控制、建立食品批发企业的销售记录制度、餐饮单位原料采购控制
- 强化政府及部门监管：地方政府完善食品安全监管工作协调配合机制、明确制定食品安全风险监测计划、标准规划等工作的负责部门、各部门在食品安全监管工作中的协调与配合
- 细化食品安全法规定：规定了应当启动食品安全风险评估工作、细化了食品复检制度、明确了食品安全日常监管信息、明确了“病毒性肝炎”的范围、食品召回

# 主要食品安全管理措施

## ➤ 加强食品安全法规标准建设

### — 制定《食品安全法》配套规章

正在制定：食品安全事故调查处理办法、食品安全风险监测管理规定、食品安全风险评估管理规定、进口无食品安全国家标准食品行政许可暂行管理规定、食品相关产品行政许可暂行管理规定、食品安全检验机构资质认定条件、食品安全检验规范、食品安全信息公开管理办法

### — 清理现行涉及食品安全的法规和规章

已经废止23件部门规章，正在修订重大食品安全事故应急预案

### — 筹建食品安全标准审评委员会

# 主要食品安全管理措施

## ➤ 完善食品安全监管工作机制

- 建立由多部门联合、社会各界广泛参与的食品安全风险综合协调机制，加强食品安全综合监督，实现从农田到餐桌的全程监督管理（国务院食品安全委员会组建）
- 建立快速灵敏的应急响应机制，进一步完善重大食品安全事故响应处置机制，修订国家食品安全事故应急预案，组建食品安全事故应急处置队伍
- 建立主动出击的食品安全科学管理机制
  - 目前食品污染物和食源性疾病预防网分别覆盖16个省和21个省，力争利用两年左右的时间，建立起覆盖各省、市、县并逐步延伸到农村的食品生产经营各环节的食品污染物、食源性疾病预防和总膳食调查体系
  - 健全食品安全风险评估体系，成立食品安全风险评估专家委员会和国家食品安全风险评估中心，在有能力的省份成立分中心
  - 协调建立部门间信息沟通平台，实现信息的互联互通、资源共享和统一公布（发布2009年大陆食品安全白皮书）

# 主要食品安全管理措施

## ➤ 加强食品安全监管能力建设

- 提高食品检验检测能力：推进检验检测资源和信息共享，强化对检验检测机构和人员管理，鼓励社会第三方检验检测机构发展
- 加大科技支持力度，开展食品安全基础和应用研究，尤其是食品安全检测技术、食品安全过程控制技术

# 主要食品安全管理措施

## ➤ 开展食品安全整顿

- 利用2年的时间，对违法添加非食用物质和滥用食品添加剂、农产品质量安全、食品生产和进出口环节、食品流通环节、餐饮消费环节、畜禽屠宰、保健食品等开展集中整顿，解决目前存在的食品安全突出问题
- 落实食品安全主体责任、完善标准、加强检验和监管、强化执法、加强行业自律
- 成立了食品安全整顿办公室
- 组织开展了打击违法添加非食用物质和滥用食品添加剂专项整治工作（**拟发布关于加强食品添加剂监督管理工作的通知**）

谢谢！