

# WTO之SPS協定基本原則、技術協助與運作機制

林詩涵 廖姿婷 蕭惠文 鄭維智 蔡淑貞

食品藥物管理署食品組

## 摘要

我國身為世界貿易組織(World Trade Organization, WTO)會員國之一，於管制食品輸出入及促進貿易的同時，應履行會員義務，瞭解及符合WTO規範。WTO提供國際對話平台，建立多方管道，協助及促進各會員國，尤其是開發中與低度開發國家，瞭解並應用各貿易協定、參與WTO技術協助活動及運作機制，提升國家運用WTO規範之技術能力及促進貿易與經濟發展。WTO持續建置及改善遠距教學(E-learning)功能，鼓勵初階參與者優先透過E-learning，瞭解WTO及其原則與各協定之規範，對於農產品及食品貿易而言，主要為食品安全檢驗與動植物防疫檢疫措施協定(Agreement on the Application of Sanitary and Phytosanitary Measures, SPS協定)，其他相關者包括技術性貿易障礙協定(Agreement on Technical Barriers to Trade, TBT協定)、貿易便捷化協定(Trade Facilitation Agreement, TFA)、爭端解決規則與程序瞭解書(Understanding on rules and procedures governing the settlement of disputes, DSU)等。由於國際間農林漁牧產品及食品進出口貿易極為頻繁且重要，故各會員國主管農產品及食品安全人員認識SPS協定之重要性不可言喻，尤其是應熟悉SPS定之「不歧視」、「科學證據」、「最小貿易障礙」、「等效性」、「區域化」、「透明化」、「管制、查核與核可程序」7大要素。除E-learning外，WTO亦不定期舉辦SPS協定之進階訓練課程、國家級研討會、專題研討會、區域研討會等，鼓勵進階參與者深入與WTO訓練機構及會員國探討、交流與熟練運用SPS協定，以促進會員國間自由貿易，減少貿易爭端，以及提升食品進出口管理國際調和。

**關鍵詞：**世界貿易組織、食品安全檢驗與動植物防疫檢疫措施協定、技術協助、不歧視、遠距教學

## 前言

WTO為獨立的國際組織，目的在於創造及促進自由、公平的國際貿易環境，使資源依照永續發展原則進行最佳使用，以提升生活水準，並擴大生產與貿易開放、平等、互惠與互利，並透過貿易提升開發中與低度開發國家的經濟發展<sup>(1,2)</sup>。

WTO貿易規範之範圍涵蓋貨品貿易、服

務貿易及涉及智慧財產權之貿易議題，訂定多項貿易協定，對所有簽署協定之WTO會員國具約束力。我國於2002年1月1日以「台灣、澎湖、金門、馬祖個別關稅領域」名義(簡稱Chinese Taipei)，正式加入WTO，成為第144個會員，大幅提升我國商品於全球自由、公平及透明性貿易環境之競爭力與商業契機，並積極於WTO場域參與農業、市場進入、漁業、電子商務、爭端解決、環境、與智慧財產權、服

務業及貿易便捷化等議題之討論與談判，運用多邊、雙邊會議或透過爭端解決機制捍衛我國產業利益<sup>(1)</sup>。

WTO會員國應履行會員義務，確保在促進貨品、服務及智慧財產權貿易以及保障國內產業與消費者權益同時，也符合WTO規範。為此WTO致力透過多方案道協助及促進各會員國，尤其是開發中與低度開發國家，瞭解WTO規範、貿易協定與運作，進而適當應用並積極參與WTO運作。其中於進出口食品安全衛生管理措施方面最為重要的貿易協定，當屬SPS協定。本文將重點介紹WTO之SPS協定重要規範，以及WTO協助會員國瞭解SPS協定與提供訓練、資源取得及運作機制，並期盼我國食品安全主管機關未來擴大深化人員參與學習與運用WTO規範。

## WTO簡析

WTO為1995年依據烏拉圭回合談判<sup>A</sup>結果設立的國際貿易組織，總部設於瑞士日內瓦。WTO承襲並改革1948年成立的關稅暨貿易總協定（General Agreement on Tariffs and Trade, GATT）世界貿易體制，以國家或獨立關稅領域為成員，目前共有164個會員國（約佔全球98%貿易額）。WTO綜理的貿易範圍涵蓋貨品、服務及智慧財產權，並掌理多項貿易協定。WTO的貿易基本原則為不歧視、公平競爭、貿易自由化、透明化等，採共識決方式進行貿易協定談判，並設置貿易爭端解決機構<sup>(1,2)</sup>，會員國間貿易爭端可訴諸WTO爭端解決機制，以維護勝訴會員國合法權益，敗訴會員國則必須遵守WTO裁決結果。

WTO最高決策機構為所有會員國代表組成的「部長會議」；部長會議下設置「總理事會」、「爭端解決機構」及「貿易政策檢討機構」；總理事會下設置「貨品貿易理事會」、「服務貿易理事會」、「智慧財產權理事會」。食品貿易議題主要由「貨品貿易理事會」處理。「貨品貿易理事會」下目前設置有「市場准入」、「農業」、「食品衛生檢驗與動植物檢疫措施」、「技術性貿易障礙」、「貿易便捷化」、「原產地規則」、「反傾銷」、「關稅估價」、「防衛措施」等數個委員會<sup>(2)</sup>（圖一），WTO並設有秘書處（Secretariat），為WTO之各理事會、委員會與機構提供技術支援，協助相關會務運作。

## SPS協定7大要素與SPS協定之運作

### 一、SPS協定

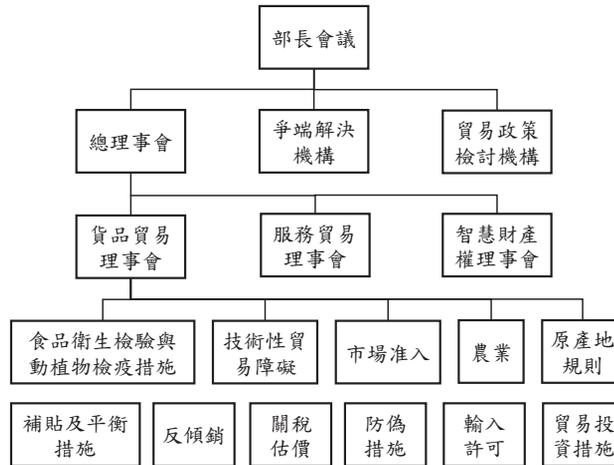
SPS協定為WTO多邊貿易協定之一，主要目的係為避免或減少因農產品及食品貿易而導致外來動、植物疫病及蟲害入侵或擴散之機會，及防範食品或飼料中的安全衛生潛在風險，以維護人類及動、植物的生命或健康以及自然生態環境，同時避免非必要的貿易障礙。因為任何SPS措施，都對國際貿易自由度有直接或間接影響，產生或多或少的貿易障礙，因此SPS協定<sup>(3)</sup>有7大關鍵要素(key elements)（表一），供會員國家在設計與實施SPS措施時遵循。

### 二、SPS協定與TBT協定、TFA協定的相關性與交互運用

TBT協定<sup>(4)</sup>目的為致力於避免各會員國

<sup>A</sup> 烏拉圭回合談判(Uruguay Round)：關稅暨貿易總協定(The General Agreement on Tariffs and Trade, GATT) 轉變為WTO的談判，目標為(一)促進全球貿易之擴大與自由化；(二)擴張GATT之涵蓋範圍，強化GATT之功能；(三)加強GATT與國際經濟環境配合，尤其考慮貿易型態之演變，高科際產品貿易之發展，及開發中國家之外債等問

## WTO之SPS協定基本原則、技術協助與運作機制



圖一、WTO及其貨品貿易理事會組織架構

表一、SPS 7大關鍵要素(key elements)

關鍵要素	說明	舉例
不歧視	在會員國境內與其他會員國間，不得有任意或不合理的差別待遇，但在特殊情況下可對不同國家採取不同措施(即國民待遇原則與最惠國待遇原則)。	<ul style="list-style-type: none"> <li>• A國對各國輸入農產品採取相同邊境查驗率</li> <li>• A國對境內生產及輸入食品採取相同的衛生標準</li> <li>• A國對B國貝類諾羅病毒污染中毒事件，加強邊境對B國貝類管制措施</li> </ul>
科學證據	以科學為原則，以國際標準、指引或建議或風險評估為基礎，盡可能蒐集更多資訊，在合理時間內評估措施合理性，在無充分科學證據下不應維持措施。	<ul style="list-style-type: none"> <li>• A國對BSE發生國家牛肉進行市場准入前的資訊蒐集及風險評估，倘評估結果為風險可忽略或可接受，則考慮開放輸入</li> <li>• SPS協定認定的三大國際標準組織分別為CODEX、WOAH及IPPC，引用國際標準，或依風險評估結果擬定更嚴格標準</li> </ul>
最小貿易障礙	確認措施的必要性，以可達成保護目的的，並對貿易影響最小的方式執行	A國限制B國禽肉輸入申請：(1)倘為高病原性家禽流行性感冒(HPAI)及新城病(ND)疫區國家，生鮮禽肉不得申請輸入；(2)倘為ND疫區，則加熱禽肉可申請輸入
等效性	輸出國客觀地證明所執行的措施可達成輸入國要求的適當保護水準	A國向B國證明，水果以薰蒸方式，可達成與輻射照射方式相同殺滅病蟲害的效果
區域化	考量特定病蟲害流行程度，輸入國應認知害蟲或疾病的非疫區或低流行疫區的概念；輸出國應提出證據客觀地證明該地區確實並可維持非疫區或低流行疫區	A國向B國申請HPAI區域化認定與開放，並提交審查資料，B國審查及評估後同意可對A國的國家次級行政單位(省級或縣級)進行HPAI區域化認定與有條件開放非疫區
透明化	SPS措施訂定或改變時，倘可能影響貿易，應提早通知會員國，給予60天評論期，並應建立查詢點及指定通報機構	A國新擬定動物用藥殘留標準，提前通知WTO會員國並給予60天評論期，後續視評論意見評估
管制、查核與核可程序	確保查核與履行SPS措施的程序可如期執行與完成；所需提供的資訊僅限於所需之適當程度；非歧視性的收費，避免不必要的貿易中斷及交易成本	邊境查驗(包括書面審查、現場查核與取樣檢驗)、開放輸入前的審查程序等應程序透明；要求輸出方應提交的文件、資料與規費等應限於必要；查驗、查核與核准輸入應依期限完成，避免拖延及造成不必要的貿易障礙與成本

實施之技術性法規、標準及符合性評鑑程序(Conformity assessment procedures)，對貿易產生不必要的障礙，鼓勵會員國採行國際標準。TBT協定之規範範圍遠廣於SPS協定。事實上SPS措施，也是一種TBT措施，而因為SPS措施涉及動、植物與人類之生命與健康保護，並且對於農產品與食品的管理有其特殊的複雜性，因此WTO會員國在TBT協定外，另外針對SPS措施進行談判並簽署SPS協定。雖然針對農產品與食品的管理措施，主要歸屬於SPS協定範疇，但仍有部分農產品及食品衛生規範，屬於TBT協定規範，例如食品包裝上的營養成分及含量標示，目的為資訊揭露，非食品安全管控，即屬於TBT協定範疇，但如為建議飲用量及過敏原等警語的標示，涉屬健康影響，為食品安全管理措施，則屬於SPS協定範疇。各國對輸出入食品之管理措施，應先釐清確認其為SPS措施或TBT措施，方得參照正確之WTO協定。而如貿易相對國間發生食品貿易爭端，亦應釐清引起爭端之措施屬性，以正確援引SPS或TBT之規範控訴或抗辯。

TFA<sup>(5)</sup>旨在以簡化、透明化及電子化等方式，提高貨品通關效率，降低國際貿易成本，包括鼓勵性質自願實施之條文與強制性實施之條文。TFA部分條文規範內容與SPS協定或TBT協定條文規範內容相同。其中具強制性的TFA條文則超越在SPS協定及TBT協定中的鼓勵性質，故此部分之TFA規範可視為SPS-Plus或TBT-Plus。

會員國訂定輸出入管制或國內措施時，應依SPS協定或TBT協定，考量適當性及必要

性等原則外，亦應考量TFA協定之符合性；反之，在設計與執行TFA時，也應考量與SPS協定或TBT協定調和<sup>(6,7)</sup>。

### 三、SPS協定認定之國際標準

SPS協定明文規定會員國對進出口貨品的SPS措施應採行國際標準，並指定國際食品法典委員會(Codex Alimentarius Commission, CODEX)、世界動物衛生組織(World Organization for Animal Health, WOA<sup>H</sup>)及國際植物保護公約(International Plant Protection Convention, IPPC)所訂之標準為SPS協定之國際標準(三大國際組織被稱為SPS三姊妹，SPS 3 sisters)。

CODEX是由聯合國之世界衛生組織(World Health Organization, WHO)及聯合國國際糧農組織(Food and Agriculture Organization, FAO)聯合設立，協調及制定食品安全衛生與輸出入管理之國際標準及準則<sup>(8,9)</sup>。WOAH(於2003年改名為世界動物衛生組織，保留法語OIE<sup>B</sup>縮寫至2022年5月31日始更名為WOAH)，致力於控制及防止動物疾病傳染、促進獸醫科學知識及制定動物及其產品之疾病管制與貿易安全衛生之國際標準與規範<sup>(9,10)</sup>。IPPC致力於防止有害生物傳入與擴散，保護栽培植物及野生植物，制定國際標準及資訊交流<sup>(11)</sup>。

WTO會員國依據SPS協定，應採用三姊妹國際組織訂定的國際標準。各國主管機關在研訂SPS措施時，多直接採用CODEX、OIE及IPPC所訂標準與原則；會員國亦可依SPS協定規定<sup>C</sup>，基於科學證據、風險評估結果、在不

<sup>B</sup> WOA<sup>H</sup>前身為國際獸疫局(Office International des Epizooties(法語), OIE)。

<sup>C</sup> Article 5.7 In cases where relevant scientific evidence is insufficient, a Member may provisionally adopt sanitary or phytosanitary measures on the basis of available pertinent information, including that from the relevant international organizations as well as from sanitary or phytosanitary measures applied by other Members. In such circumstances, Members shall seek to obtain the additional information necessary for a more objective assessment of risk and review the sanitary or phytosanitary measure accordingly within a reasonable period of time.

恣意製造貿易障礙與必要之保護需求等情形下，暫時性採行較國際標準更為嚴格的標準或措施，惟必須在合理期限內檢討，並依最新的科學技術、知識與證據，重新評估採較國際組織更為嚴格的標準或措施的必要性。我國亦是參照CODEX標準、國人攝食量及執行風險評估等因素後，訂定食品相關衛生標準，以科學證據為基礎，接軌國際，並維護我國人食品安全及健康。

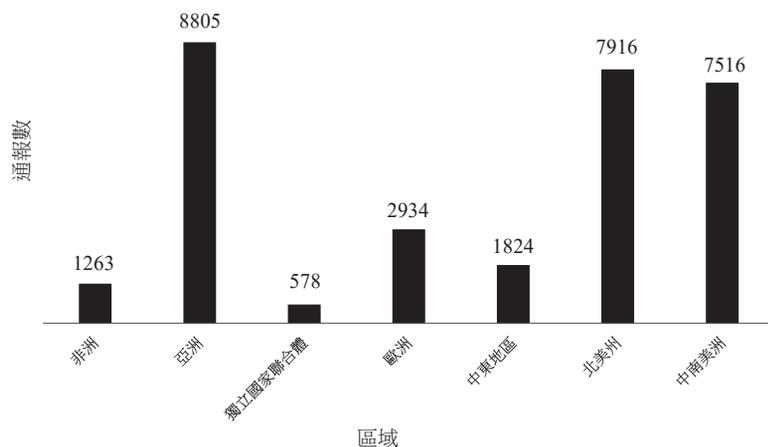
#### 四、SPS協調機制與透明化

會員國應設置一個國家查詢點(National Enquiry Point, NEP)及國家通知機關(National Notification Authority, NNA)，協助將WTO SPS委員會舉辦的活動、會議、會員國間關切議題等資訊，通知國內相關單位<sup>D</sup>。

會員國訂定的SPS措施可能對國際貿易產生影響，應提早通報WTO SPS，給予其他會員

國60天評論期，讓其他會員國有合理時間提出書面意見。新SPS措施生效日期應給予合理緩衝期。如果預採行的新法規或措施，內涵上包括分別屬於SPS協定或TBT協定規範範疇，則應分別通報WTO之SPS委員會及TBT委員會。我國執行新或修正SPS措施前，皆遵循WTO建議程序<sup>E</sup>通報WTO SPS委員會，除緊急情況外，以給予60天評論期為原則。

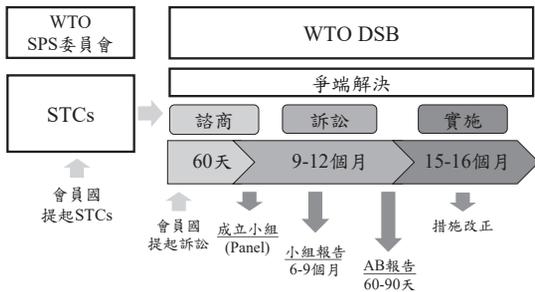
依據WTO公布SPS通報案件的統計資料(截至2022年8月4日)<sup>(13)</sup>，國際通報案件可分類為食品安全議題(47.7%)，植物保護議題(16.0%)，動物健康議題(16.0%)，保護人類避免受到動植物病蟲害或疾病危害議題(14.2%)，以及其他議題(6.1%)。依WTO SPS統計分類，通報數統計係以7個區域來區分，其中以亞洲通報數最多，北美次之(圖二)，而我國通報案件數為1,021件，在所有WTO會員國排名前9名，顯見我國高度遵循WTO SPS規



圖二、國際7個區域的SPS通報數

<sup>D</sup> 目前我國是由行政院農業委員會動植物防疫檢疫局(防檢局)擔任SPS協定之NEP及NNA<sup>(12)</sup>，傳達WTO資訊以及會員國與我國相互關切的議題，並派任常駐WTO代表秘書，為我國在WTO SPS場域發聲，有助與會員國間資訊交流與溝通。

<sup>E</sup> Recommended Procedures for implementing the Transparency Obligations of the SPS Agreement (Article 7), Document sympl G/SPS/7/Rev.4.



圖三、WTO STCs與爭端解決程序

範，執行透明化措施<sup>(13)</sup>。

## 五、SPS委員會

SPS委員會<sup>(14)</sup>每年召開3次正式會議，提供會員國對話平台，針對會員國間SPS措施及其執行情形進行資訊交流，促進國際食品安全與動植物健康相關措施之調和，並協助會員國家，尤其是開發中國家，建置技術能力、強化透明化與指導符合其他SPS協定。SPS委員會公布重要決定、原則與、指引與建議程序等，供會員國參考遵循。

SPS委員會亦作為解決會員國間貿易爭端之平台，會員國可向特定貿易夥伴提出特殊貿易關切(specific trade concerns, STC<sup>F</sup>)，受關切國家必須針對STC回應並表達立場。SPS委員會處理大量STC案件，提供貿易爭端會員國間資訊及意見交流機會，縮小會員國間對技術性法規與認知上的差異，爭端國間可以藉由交流進行對話與尋求解決方案，預防爭端延續或擴大。近年我國對貿易夥伴國提出STC案例，包括歐盟對於含動物性原料複合性產品之輸入管制(STC ID 504)，以及中國暫停我國鳳梨、蓮霧及釋迦輸入案等(STC ID 532)等；而

表二、我國提出及被關切的SPS STC及爭端解決案件數

SPS 項次	STC		Dispute Settlement	
	提案關切	被關切	原告	被告
數量	5	13	0	0

貿易夥伴國對我國提出STCs案例，則包括美國關切豬肉及牛肉殘留萊克多巴胺之限制(STC ID 275)、日本關切日本食品輸臺之輻射管制等(STC ID 387)等，歷年以來(截至2022年8月4日)我國總計在SPS委員會被提出13件STC案，我國提出5件，另我國在SPS爭端議題尚無任何WTO爭端解決案件<sup>(15,16)</sup>(表二)。

倘STC無法於SPS委員會順利解決，則會員國可向WTO爭端解決機構(Dispute Settlement Board, DSB)提出爭端解決(Dispute Settlement)，演變為WTO爭端案件，交由WTO進行仲裁，惟爭端解決程序耗時(圖二)，須歷經會員國諮商、成立爭端解決小組(Panel)審理案件，倘上訴國不滿意小組報告判決，則可再上訴至上訴機構(Appellate Body, AB)進行審查，並依結果於合理其期限改正措施<sup>(17,18)</sup>。

## WTO提供會員國SPS協定技術協助

WTO致力透過多重管道，促進會員國，尤其是開發中與低度開發國家，對SPS協定之規範與運作的認識與瞭解，包括以SPS協定遠距教學(E-learning)、進階訓練課程、國家級研討會、專題研討會、區域研討會等方式。

### 一、SPS協定遠距教學(SPS E-learning)

<sup>(19)</sup>

<sup>F</sup> WTO會員國提出STCs之主張，有許多不同因素考量，部分會員國盼被關切會員國能提供進一步資訊、釐清措施草案內容或要求通知義務；部分會員國則主張被關切會員國所採取之措施違反SPS協定，常見有未採取國際標準、缺乏科學證據、措施具歧視性、或者不必要之貿易限制等之STC案例。

WTO鼓勵會員國之SPS協定初階參與者，優先透過WTO E-learning，以線上課程方式，瞭解WTO宗旨、沿革及其自由貿易原則，並認識SPS協定、TBT協定、TFA與爭端解決(Dispute settlement)機制等其他WTO相關之規範。課程以三個WTO工作語言(Working language)英語、法語及西班牙語進行。會員國主管機關須先向WTO申請E-learning平台之學員使用權限，獲得權限即可使用該平台上所有的WTO學習資源。WTO給予每一學員於選定目標課程後，三個月內完成所有線上學習課程與測驗期限，WTO並將發予課程證書。

以E-learning平台中，SPS協定課程分為9大章節，以循序漸進方式引導學員，瞭解SPS協定、目的、原則、權利與義務以及7大關鍵要素，包括等效性、科學證據、不歧視、最小貿易障礙、區域化、透明化、管制、查核與核可程序(表一)；每個學習章節分為課前測驗、正式課程、課後測驗等3項，其中正式課程，學員可下載講義詳細閱讀，或以互動式影片方式，由動畫解說員介紹內容，並可點擊影片連結至該項下一層再深入瞭解，或設計問答填空。另外E-learning平台會不定期舉辦各項SPS議題小型視訊討論會，學員可直接線上就該次議題與講者或其他學員討論交流。

## 二、SPS協定進階訓練課程

進階訓練課程目的在於使會員國從事SPS相關業務之政府人員，更深入瞭解SPS協定及更能熟練其運用SPS協定，WTO會通知各會員國派駐瑞士日內瓦的WTO代表團相關的訓練資訊及學員遴選資格，參與遴選者必須先取得SPS E-learning結訓證書，由服務的機關推薦參加WTO遴選。受薦者如另已取得TBT及TFA E-learning結訓證書，則更具備獲選優勢。WTO將依受薦者所任職之部門及其業務性質、受薦者的權責、英文能力以及業務經歷進行遴選，並要求受薦者說明其實際業務如何

運用SPS協定之經驗，最後遴選出20-30人參加SPS進階訓練課程。

進階課程深入探討SPS協定與其運用，並邀請CODEX、OIE及IPPC專家擔任講師，分享各國際組織目的與運作。課程間以分組方式，與個別專家深入對談與討論，學員必須交流分享自己國家處理SPS事務之經驗。課程另邀請SPS委員會前任及現任主席，分享SPS委員會實務經驗，並擔任STC模擬演練之主席，參訓學員將被分配擔任採取新SPS措施國家之代表或提出STC國家的代表，依正式WTO SPS委員會會議程序進行演練，先由提出STC的國家代表就國際標準、透明化、等效性、最小貿易障礙等方面提出論點，質疑採取新SPS措施國家的科學證據、透明化等措施，提出關切與質疑，甚至可提出技術協助，採取新SPS措施的國家則就科學證據、透明化、國內動植物人類健康安全等方面，論述其所實施之新SPS措施的必要性與SPS規範符合性。訓練小組導師會適時參與討論，引導學員引述SPS協定條文、原則及決議文件，且鼓勵學員將自身工作經驗融入論述重點中，並於學員完成實際演練後，進一步探討論述重點與適切度，並提示如何提出較佳論述。

## 結語

SPS措施涉及動植物健康與檢疫，以及人體健康與食品安全衛生，對於國內消費者、產業、環境的保護，以及農產品與食品的進出口貿易極為重要且深具影響，我國主管機關採取的SPS措施，應符合國際規範及其原則，故相關業務人員應充分瞭解SPS協定、規範與應用方式。歷年來，我國部分輸入食品安全與衛生管理措施，常有輸出國提案雙邊諮商議題，亦有於SPS委員會提出STC案(STC ID 275、STC ID 387)，甚至在國家貿易檢討報告中列為貿易障礙案例(例如美國貿易代表署公布之國家

貿易評估報告<sup>(20)</sup>)。另一方面，我國產品輸銷其他國家，亦常遭遇他國SPS措施阻礙而無法順利出口。有鑑於此，我國食品安全衛生主管機關及農畜水產品生產主管機關，應積極爭取SPS議題國際訓練機會，並鼓勵人員參訓，除深入學習SPS協定等國際規範，同時也累積與其他國家人員交流經驗。提升正確運用SPS協定等國際規範，設計與實施我國的SPS措施。對於其他會員國提出STC或爭端諮商或是質問時，得以有充分能力以WTO國際規範為我方據理辯護，反之，對於他國對我國的貿易限制，亦能有充分能力以WTO國際規範據理控訴，從而堅定立場執行SPS措施與維護我國權益。

WTO近年持續透過E-learning線上教育訓練平台辦理包括SPS及TBT之各種訓練課程<sup>(20)</sup>，可發現WTO持續導入資訊通訊技術(information and communication technic, ICT)，優化平台功能，從早期以電子郵件寄送教材請學員閱讀，此一傳統自己學習模式之訓練方式，至近年發展互動式教學影片、視訊課程與線上會議演練，大幅提增學員學習效能與參與感。WTO線上教育訓練平台運用ICT技術之教育訓練發展模式，可做我國各主管機關辦理教育訓練之借鏡，建置更資訊化與更具臨場感的互動式教育訓練平台。

參與國際訓練及會議非常有助於培養國際視野與吸取國際經驗，進而轉化為精進我國政策與措施的金鑰。WTO為目前極少數我國正式加入成為會員國之國際組織，我國於WTO場域享有正常之國際處遇以及國際組織會員權利，包括得以派員參加WTO各種會議及訓練活動，因此WTO實為目前培養我國政府人員國際事務能力與經驗之重要場域。然而WTO各貿易議題，多屬跨領域議題，以食品貿易而言包括農業政策、食品安全衛生政策、食品科學、食品安全風險評估、國際法、國際貿易談判等等專業領域，因此，跨領域國際事務人才

或跨領域合作，亦是重要的投資建設事項。

## 參考文獻

1. 中華經濟研究院. 2013. WTO議題. [https://web.wtocenter.org.tw/Node.aspx?id=2].
2. World Trade Organization. 2022. World Trade Organization. [https://www.wto.org/index.htm].
3. World Trade Organization. 2022. Agreement on the Application of Sanitary and Phytosanitary Measures. [https://www.wto.org/english/tratop\_e/sps\_e/spsagr\_e.htm].
4. World Trade Organization. 2022. Agreement on Technical Barriers to Trade. [https://www.wto.org/english/tratop\_e/tbt\_e/tbt\_e.htm].
5. World Trade Organization. 2022. Agreement on Trade Facilitation [https://www.wto.org/english/docs\_e/legal\_e/tfa-nov14\_e.htm].
6. World Trade Organization. 2018. The Relationship between the Trade Facilitation Agreement and the Agreement on the Application of Sanitary and Phytosanitary Measures. [https://www.wto.org/english/tratop\_e/sps\_e/tf\_sps\_e.pdf].
7. World Trade Organization. 2016. TBT AND TRADE FACILITATION AGREEMENTS: LEVERAGING LINKAGES TO REDUCE TRADE COSTS. [https://www.wto.org/english/res\_e/reser\_e/ersd201602\_e.pdf].
8. World Trade Organization. 2022. Codex Alimentarius Commission. [https://www.wto.org/english/thewto\_e/coher\_e/wto\_codex\_e.htm].
9. 林詩涵、廖姿婷、蕭惠文、鄭維智等。2021。國際輸出入食品證明文件制度與實務。食品藥物研究年報。12: 464-472。
10. World Trade Organization. 2022. World

- Organization for Animal Health. [[https://www.wto.org/english/thewto\\_e/coher\\_e/wto\\_oie\\_e.htm](https://www.wto.org/english/thewto_e/coher_e/wto_oie_e.htm)].
11. World Trade Organization. 2022. International Plant Protection Convention. [[https://www.wto.org/english/thewto\\_e/coher\\_e/wto\\_ippc\\_e.htm](https://www.wto.org/english/thewto_e/coher_e/wto_ippc_e.htm)]
  12. World Trade Organization. 2022. ePing SPS & TBT Platform. [<https://epingalert.org/en/EnquiryPoint/sps-nna>].
  13. World Trade Organization. 2022. ePing SPS & TBT Platform. [<https://eping.wto.org/en/FactsAndFigures/Notifications>].
  14. World Trade Organization. 2022. The SPS Committee. [[https://www.wto.org/english/tratop\\_e/sps\\_e/work\\_and\\_doc\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/sps_e/work_and_doc_e.htm)].
  15. World Trade Organization. 2022. Trade concern database. [<https://tradeconcerns.wto.org/en/memberprofiles/profile?searchParameterMemberCode=C158>].
  16. World Trade Organization. 2022. Dispute settlement: the disputes. [[https://www.wto.org/english/tratop\\_e/dispu\\_e/dispu\\_by\\_country\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/dispu_by_country_e.htm)].
  17. 中華經濟研究院. 2022. 爭端解決議題簡介. [<https://web.wtocenter.org.tw/Node.aspx?id=340>].
  18. World Trade Organization. 2022. Dispute settlement. [[https://www.wto.org/english/tratop\\_e/dispu\\_e/dispu\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/dispu_e.htm)].
  19. World Trade Organization. 2022. WTO E-Learning. [<https://wtolearning.csod.com/client/wtolearning/default.aspx>].
  20. United States Trade Representative. 2022. National Trade Estimate Report. [<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2022/march/ustr-releases-2022-national-trade-estimate-report-foreign-trade-barriers>].

# The Basic Principles, Technical Assistance and Operational Mechanism of WTO SPS Agreement

SHIH-HAN LIN, TZU-TING LIAO, HUEI-WEN SHIAU, WEI-CHIH CHENG  
AND SHU-JEAN TSAI

Division of Food Safety, TFDA

## ABSTRACT

As a World Trade Organization (WTO) member, Taiwan shall fulfill the membership obligation, understand and comply to the WTO regulations, while controlling the import and export of food and promote the trade at the same time. WTO provides the international dialogue platform and various channels, especially for the developing countries and least-developed countries, to assist and promote members to understand the regulations, trade agreements and operations of WTO, to enhance country's technical capabilities to apply the WTO regulations, and facilitate the trade and economic development. WTO continuously establishes and improves distance learning (E-learning) functions and keeps encouraging the beginners to understand the regulations and principles of WTO. For the trade of agricultural products and food, the primary agreement is SPS Agreement. Other relevant agreements include TBT Agreement, TFA and DSU. In views of the prosperity and importance of international trades on agricultural, fishery, forestry and food products, it's indescribable and important that the officials of competent authorities are responsible for agricultural and food safety to understand the SPS agreement and be familiar with the seven key elements, which include "non-discrimination," "scientific justification," "least trade restrictive SPS measure," "equivalence," "regionalization," "transparency" and "control, inspection and approval procedure." In additional to E-learning, WTO also organizes advanced training courses, national SPS seminars and regional SPS workshop irregularly. WTO encourages advanced participates to have in-depth discussion, exchange views and be proficient with WTO training institutions and members, to promote the free trade, to reduce trade disputes, and to enhance the international coordination of food import and export management.

**Key words:** World Trade Organization, Agreement on the Application of Sanitary and Phytosanitary Measures, Technical assistance, Non-discrimination, Distance Learning